

عالقون: أثر الانقسام الأمني والسياسي على حماية المدنيين في سنجار



**CENTER FOR
CIVILIANS IN CONFLICT**

RECOGNIZE. PREVENT. PROTECT. AMEND.

الإدراك . الحيلولة دون . الحماية . جبر الضرر

الغلاف: اطفال يمشون وسط الركاب في سنجار , شباط - 2020.

المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

T +1 202 558 6958

E comms@civiliansinconflict.org

civiliansinconflict.org

جدول المحتويات

v.....	حول مركز المدنيين في الصراع
v.....	شكر وتقدير
vi.....	قائمة المصطلحات
1.....	ملخص تنفيذي
4.....	التوصيات
6.....	المنهجية
10.....	ديموغرافيات سنجار
11.....	معوقات العودة
15.....	العرب السنة يمنعون من العودة
18.....	عدم وجود الخدمات الحكومية وأثرها على الحقوق
22.....	سلوك الجهات الأمنية وتأثيرها على المدنيين
25.....	تضرر المدنيين جراء الغارات الجوية التركية
27.....	تضرر المدنيين من المتفجرات من مخلفات الحرب وتلوث العبوات الناسفة
29.....	التأخير في الحصول على التعويض
30.....	تحديات المصالحة والعدالة
33.....	الخاتمة



أنقاض مبنى مدمر في مدينة سنجار القديمة، فبراير 2020. تشير السجلات الرومانية إلى أن مدينة سنجار كانت مأهولة بالسكان قبل عام 114 م. قبل الحرب ضد داعش دمرت معظم المدينة، كان للبلدة القديمة موروثة معمارية من عصور مختلفة، بما في ذلك الجدران الرومانية والكنائس الكاثوليكية والآشورية وآثار المباني العثمانية والمساجد والأضرحة الأيزيدية. المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

حول مركز المدنيين في الصراع

مركز المدنيين في الصراع (CIVIC) هو منظمة دولية متخصصة بتعزيز حماية المدنيين العالقين في الصراع. تتمثل مهمة CIVIC في العمل مع الجهات المسلحة الفاعلة والمدنيين في الصراعات لتطوير وتنفيذ حلول لمنع وتخفيف الضرر المدني واتخاذ ما يلزم لجبر الضرر. رؤيتنا هي عالم تعترف فيه أطراف الصراع المسلح بكرامة وحقوق المدنيين، وتمنع الضرر المدني، وتحمي المدنيين الواقعين في الصراع، وتتخذ ما يلزم لجبر الضرر.

تأسست CIVIC في عام 2003 من قبل مارلا روزيكا، ناشطة مدنية شابة ناصرت نيابة عن ضحايا الحرب المدنيين وعائلاتهم في العراق وأفغانستان. بناءً على إرثها الاستثنائي تعمل CIVIC الآن في مناطق الصراع في جميع أنحاء الشرق الأوسط وأفريقيا وأوروبا وجنوب آسيا لتعزيز مستوى أعلى من الحماية للمدنيين.

في CIVIC ، نعتقد أن أطراف الصراع المسلح تتحمل مسؤولية منع وجبر الضرر المدني. ولتحقيق ذلك، نقوم بتقييم أسباب الضرر المدني في صراعات معينة، وصياغة حلول عملية للتصدي لهذا الضرر، والدعوة إلى اعتماد سياسات وممارسات جديدة تؤدي إلى تحسين حياة المدنيين الواقعين في صراع. إدراكاً لقوة التعاون، نتعامل مع المدنيين والحكومات والجيش والمؤسسات الدولية والإقليمية لتحديد وإضعاف الطابع المؤسسي لتعزيز الحماية المدنية في الصراع.

شكر وتقدير

كُتبت هذه الدراسة التحليلية من قبل باولا جارسيا، باحثة CIVIC في العراق وتمت مراجعته وتحريره من قبل د. علي العساف، مدير المنظمة في العراق وسحر محمد علي، مدير الشرق الأوسط وجنوب آسيا. قدم كل من شانون غرين، المدير الاقدم للبرامج ولورين سبينك كبير الباحثين ومارك ليننغ كبير مستشاري الحماية وفيدريكو بوريللو المدير التنفيذي ناتالي شيكورسكي، مدير برنامج في برامج الشرق الأوسط وجنوب آسيا ومونيكا زوراو مستشار التواصل قدموا دعمًا إضافيًا لانجيز البحث. كما وقدم كل من محمد نور الدين ولؤي الطائي الموظفين في برنامج في العراق وكل من المترجمين هانا قادر وفراس عمر المساعدة في انجاز البحث في سنجار وفي اقليم كوردستان.

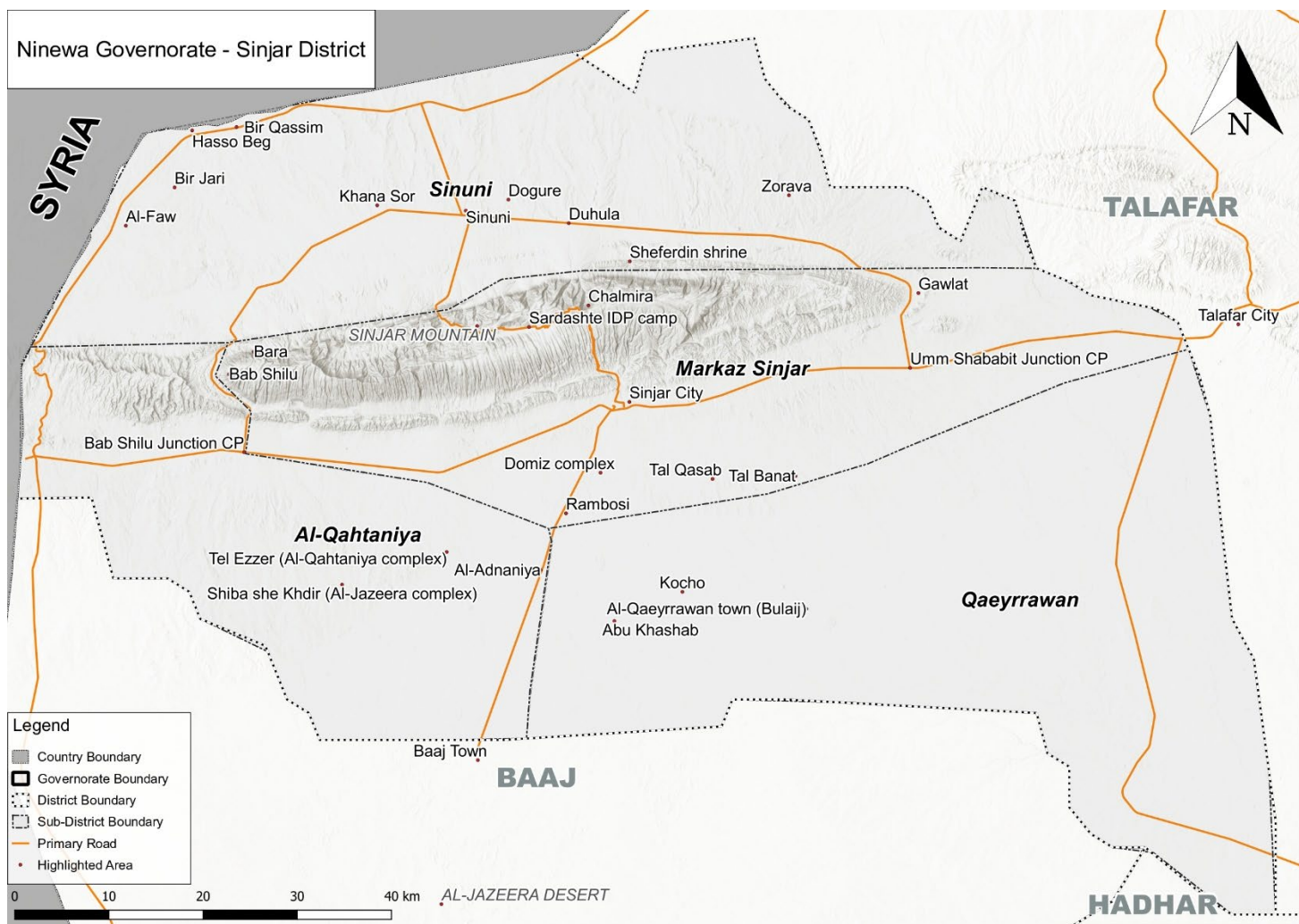
إن CIVIC ممتنة للمدنيين وقادة المجتمع وأفراد القوات الأمنية وممثلي الحكومة الذين وافقوا على المشاركة في المقابلات التي أجريتها وشاركوا معنا تصوراتهم واهتماماتهم، وللنظمات غير الحكومية التي دعمت هذا البحث وشاركت الرؤى الهامة معنا.

لقد عانى المدنيون الذين تحدثت إليهم CIVIC بشكل كبير أثناء الصراع المسلح وسنوات من انعدام الأمن. نحن نقدر بشدة استعدادهم للتحدث إلينا. تأخذ CIVIC على محمل الجد مسؤوليتنا لضمان ترجمة كلماتهم إلى سياسات وممارسات تعالج مخاوفهم المتعلقة بالحماية.

تعمل CIVIC في العراق بدعم من قبل وزارة الخارجية الفدرالية الألمانية (FFO).

قائمة المصطلحات

قوات التحالف الدولي ضد داعش	CFs
تخفيف الضرر المدني	CHM
مجموعة الحماية المدنية	CPG
دائرة شؤون الألغام	DMA
مخلفات الحرب القابلة للانفجار	ERD
الحكومة العراقية	GOI
قوة حماية ايزيدخان	HPE
المهجرين	IDP
عبوة ناسفة	IED
المنظمات غير الحكومية الدولية	INGO
المنظمة الدولية للهجرة	IOM
القوات الامن العراقية	ISF
الدولة الاسلامية في العراق والشام - داعش	ISIS
الحزب الديمقراطي الكوردستاني	KDP
حكومة إقليم كوردستان	KRG
إقليم كوردستان العراق	KRI
وزارة الدفاع العراقية	MOD
وزارة الداخلية العراقية	MOI
وزارة البيشمركة	MOP
المنظمات غير الحكومية	NGO
الحشد الشعبي	PMU
حماية المدنيين	POC
الاتحاد الوطني الكوردستاني	PUK
قوات سوريا الديمقراطية	SDF
وحدات حماية سنجار	YBS
وحدات حماية الشعب / وحدات حماية النساء	YPG/YPJ





القتال ضد داعش في سنجار ترك المدينة القديمة مدمرة بالكامل وملوثة بالذخائر غير المنفجرة. حتى الآن، لم يتمكن سكانها من العودة إلى ديارهم،
فبراير 2020. المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

ملخص تنفيذي

"سنجار هي طفلة العراق المهملة. لا أحد يعتني بها أو

يعبر لها انتباهها.¹"

- قائد إحدى وحدات الحشد الشعبي الأيزيدية المحلية، مدينة سنجار، شباط 2020.

في أغسطس 2014، شن تنظيم داعش (المعروف أيضًا باسم الدولة الإسلامية) حملة إبادة جماعية في منطقة سنجار ذات الأغلبية الأيزيدية بالعراق. استهدف مقاتلوا داعش الأيزيديين، ودمروا القرى، وقتلوا أكثر من ثلاثة آلاف شخص، وخطفوا أكثر من 6,400 آخرين، واستعبدوا النساء والأطفال، وعرضوهم للتعذيب وغيره من الانتهاكات بما في ذلك الاعتداء الجنسي، وطالبوا الأيزيديين باعتناق الإسلام. كما استهدف التنظيم الكورد الشيعة منهم السنة والعرب الذين لم يلتزموا بأهداف داعش وأيديولوجيتها. تسببت هذه الهجمات العنيفة في أزمة إنسانية أسفرت في النهاية عن فرار أكثر من مئتي ألف شخص من المنطقة.

بينما تم طرد داعش من سنجار في عام 2017، أعيدت عودة أولئك الذين فروا بسبب الوضع المتنازع عليه في المنطقة بين حكومة العراق (GOI) وحكومة إقليم كردستان (KRG) كما تعثرت عمليات العودة بسبب وجود عدد لا يحصى من العناصر المسلحة ذات التسلسل القيادي المتباين، والتلوث الواسع بمخلفات الحرب القابلة للانفجار (ERWS) والعبوات الناسفة (IEDs)، وعدم توفر مسؤولين محليين للموافقة على إعادة الإعمار وتقديم الخدمات الطبية والتعليمية.

يحلل هذا التقرير تهديدات الحماية التي تؤثر على المدنيين في سنجار وعلى النازحين غير القادرين على العودة إلى المنطقة وبقيم كيف يؤثر المشهد الأمني المجزأ والنزاع بين حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان على حياة المدنيين. وكذلك كيف يؤدي الافتقار إلى الوصول إلى العدالة والتعويض إلى تقويض جهود المصالحة وخلق بيئة يُسعى فيها للانتقام.

تقع منطقة سنجار في شمال غرب العراق، وقد كانت تاريخيًا مكانًا للتبادل التجاري والثقافي وموطنًا للعديد من الطوائف العرقية والدينية بما في ذلك الأيزيديين والعرب السنة والأكراد السنة والشيعة والمسيحيين والتركمان. لكن هذا التعايش عانى كثيرًا من الصراع مع داعش. في الوقت الحاضر، تتمتع سنجار بواحد من أقل معدلات عودة النازحين بين المناطق المتأثرة بالصراع في العراق. بعد ثلاث سنوات من استعادة المنطقة بالكامل من داعش من قبل قوات الحكومة العراقية، ما يقرب من 77 في المائة من السكان الأصليين في سنجار والبعا المجاورة لا يزالون غير قادرين على العودة إلى ديارهم. تشمل أسباب العودة البطيئة شدة الدمار الذي لحق بالبنية التحتية والأراضي الزراعية والمنازل، ونقص سبل العيش، وتلوث المنطقة بمخلفات الحرب القابلة للانفجار بالإضافة إلى تصورات الناس عن انعدام الأمن والصدمات التي تعرضوا لها نتيجة لهجمات داعش. يتأثر التحفظ على العودة أيضًا بعرق النازحين ودينهم وانتمائهم السياسي.

لا يزال المشهد الأمني في المنطقة مجزأً، ويرجع ذلك في جزء كبير منه إلى وجود العديد من الجهات المسلحة الموالية للحكومة التي شاركت في المراحل المختلفة من العمليات العسكرية ضد داعش في سنجار. حتى كتابة هذا التقرير، تعمل أكثر من عشرة جهات أمنية مختلفة في منطقة تبلغ مساحتها حوالي ألف ميل مربع، ولكل منها أهداف ومصالح متنافسة. هناك تنسيق ضعيف وتبادل اضعف للمعلومات الاستخبارية بين القوات مما يخلق ثغرات أمنية عندما يتعلق الأمر بهجمات داعش والسلوك الإجرامي الذي يهدد المدنيين. شارك بعض الفاعلين الأمنيين بأنفسهم في مضايقة وابتزاز السكان المدنيين، وتشير التقارير إلى تورطهم أيضًا في هجمات ضد العرب السنة. والجدير بالذكر أن عدم وجود نساء في قوات الأمن - في سنجار هناك فقط وحدات الدفاع في سنجار (YBS) التي تضم النساء بين صفوفها - مما يترك النساء عرضة للتحرش. بالإضافة إلى ذلك، أدت التوترات بين مختلف الجهات المسلحة إلى مواجهات لفظية وعراك بالأيدي مما يشكل خطرًا على المدنيين في محيط هذه الحوادث وأدى إلى تعميق الشعور بعدم الاستقرار في سنجار، وزاد من انعدام ثقة السكان بالجهات الأمنية.

نظراً لموقعها الاستراتيجي على الحدود مع سوريا وتركيا في شمال العراق، فإن سنجار ذات أهمية جيوسياسية وعرضة للتدخل الخارجي. شنت تركيا، على سبيل المثال، غارات جوية ضد مجموعات تابعة لوحدة حماية الشعب (YPG) في سوريا، والتي تنتهكها تركيا بالحفاظ على صلاتها بحزب العمال الكردي (PKK) وكونها طرفاً إرهابياً. وقد أثرت هذه الهجمات على المدنيين وممتلكاتهم في سنجار مما أدى إلى إعاقة عودة النازحين وتقويض الاستقرار.

في غضون ذلك، تؤثر التوترات بين حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان للسيطرة على سنجار بشدة على إعادة إعمار المنطقة وإعادة الخدمات، فضلاً عن تأثيرها على عودة العاملين الأساسيين في الحكومة إلى المنطقة. انسحب البيشمركة والمسؤولون المحليون الآخرون المرتبطون بالأحزاب السياسية الكردية الرئيسية من سنجار بعد أن أجرت حكومة إقليم كردستان استفتاءً على الاستقلال الكردي في أكتوبر 2017 تاركين فراغاً تم ملؤه من قبل وحدات الحشد الشعبي المختلفة التي شملت قوات محلية مكونة من الأيزيديين فقط وجماعات من أجزاء أخرى من العراق والتي يسيطر عليها الشيعة ووحدات الدفاع في سنجار - التابعة لوحدة حماية الشعب - وقوات الأمن العراقية (الجيش والشرطة). قام الحشد الشعبي بتعيين إدارة في مدينة سنجار لكنها تفقر إلى الاعتراف الرسمي من قبل حكومة العراق وسلطات نينوى. وفي مقابل ذلك، أقام المسؤولون المحليون السابقون إدارة موازية تعمل من دهوك في إقليم كردستان العراق. تؤثر هذه الإدارة المزدوجة على الموافقات اللازمة لاستعادة الخدمات وإعادة تاهيل البنية التحتية الأساسية وعلى توظيف الكوادر لإدارة المدارس والمرافق الصحية. لا تزال بعض المكاتب الحكومية في سنجار مغلقة أو تعاني من نقص الموظفين مما يخلق أعباء إضافية على السكان الذين يسافرون في كثير من الأحيان لمسافات طويلة إلى إقليم كردستان العراق من أجل الحصول على الموافقات الحكومية والوثائق المدنية.

بالإضافة إلى هذه التحديات، يتم إعاقة المدنيين الراغبين في العودة إلى سنجار، حيث لا تزال سنجار منطقة مليئة بمخلفات الحرب القابلة للانفجار التي خلفها الصراع والعبوات الناسفة التي زرعها داعش في المباني أثناء انسحابهم. إن العقبات البيروقراطية للموافقة على إزالة مخلفات الحرب القابلة للانفجار والعبوات الناسفة وعدم التزام القوات العراقية و YBS بالمعايير الدولية لإزالة الألغام والوتيرة البطيئة لإزالة الألغام لاتزال تعيق عملية إعادة إعمار المنطقة واستعادة الخدمات في فيها.

منذ حزيران 2020، تسببت أزمة جائحة كورونا وقيود الحركة المتعلقة بالصحة العامة التي فرضتها أربيل وبغداد في زيادة حادة في عدد النازحين العائدين إلى سنجار، بما في ذلك بعض المناطق الأكثر تضرراً في ناحيتي القحطانية والقيروان مما تسبب في ضغط إضافي على الخدمات المحدودة أصلاً في المنطقة. علاوة على ذلك، لم تتمكن بعض العائلات من العودة إلى منازلها حيث احتلتها جهات مسلحة أو عادت إلى المنطقة وسكنت المنازل الخالية بسبب تدمير منازلها. وإلى جانب افتقار العديد من السكان لسندات الملكية، فمن المرجح أن يؤدي هذا النمط إلى زيادة النزاعات على الإسكان والأراضي ويساهم في التوترات العامة في منطقة متعددة الأعراق والديانات.

وفعلاً، تدهور التماسك الاجتماعي بين مختلف المجموعات العرقية والدينية في سنجار. في حين شارك بعض المسلمين السنة من المنطقة في هجمات داعش ضد المجتمعات اليزيدية المجاورة فإن الأيزيديين يلومون العرب السنة بمجموعهم - وإلى حد ما الأكراد السنة - للانضمام إلى داعش. قال العديد من الأيزيديين لـ CIVIC إنهم لن يكونوا قادرين على العيش بسلام مع جيرانهم العرب ولا يربدون عودتهم إلى المنطقة. وحتى نشر هذا التقرير، بقي العديد من العرب السنة والأكراد نازحون في جميع أنحاء البلاد خوفاً من انتقام الجماعات المسلحة اليزيدية والمجتمع اليزيدي إذا حاولوا العودة إلى مسقط رأسهم ويتعرض العرب السنة الذين عادوا إلى قراهم للمضايقة من قبل الجهات المسلحة المحلية ويعيشون في عزلة.

إن الجهود المبذولة لتقديم الجناة إلى العدالة بطيئة وتواجه عقبات عديدة. وحتى أصبح فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم التي ارتكبتها داعش (UNITAD) معنياً في عام 2018، لم تفعل السلطات الحكومية سوى القليل للتحقيق أو لاستخراج الجثث أو حماية المواقع بحثاً عن أدلة. بالإضافة إلى ذلك، تُعقد محاكمات المشتبه بانتماثلهم لداعش، بما في ذلك المحاكمات المتعلقة بالهجمات ضد الأيزيديين، بموجب قانون مكافحة الإرهاب العراقي رقم 13 (2005)، وليس وفقاً للجرائم المحددة المرتكبة (على سبيل المثال، القتل، الخطف، العنف الجنسي، أو العبودية) وفشلت العملية بالتالي في توفير العدالة للمجتمع برمته. علاوة على ذلك، بينما يُسمح بتعويض ضحايا الإرهاب والنزاع المسلح بموجب القانون العراقي رقم 20 (2009)، فإن العراق البيروقراطية هائلة وبشكل غياب مكتب اللجنة الفرعية للتعويضات في سنجار ونقص الموارد الحكومية الكافية لدفع مطالبات التعويض تحدياً كبيراً. وزاد فقدان سندات الملكية والأدلة أثناء الهروب من سنجار من تعقيد جهود الحصول على تعويض.

دمرت هجمات داعش سنجار وتسببت في دمار واسع النطاق وتمزيق النسيج الاجتماعي بين المجتمعات العرقية والدينية المختلفة. بينما سيستغرق الأمر وقتاً لمعالجة التوترات الاجتماعية الحالية وقضايا المصالحة والصدمات الجماعية لبعض المجتمعات مثل الأيزيديين، يجب على كل من الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان اتخاذ جميع الخطوات اللازمة لتخفيف معاناة السكان من أهل سنجار وتقع على عاتق الحكومتين مسؤولية المساعدة في جهود إعادة الإعمار وإزالة العقبات البيروقراطية لإعادة الخدمات وتشجيع عودة الموظفين الحكوميين والإسراع بتطهير المنطقة من مخلفات الحرب القابلة للانفجار ومن والعبوات الناسفة وخلق فرص لاهل سنجار لكسب لقمة العيش.

علاوة على ذلك، يجب على الحكومة العراقية وسلطات نينوى وحكومة إقليم كردستان اتخاذ الخطوات اللازمة لتحسين الوضع الأمني في سنجار وجعل القوات المحلية مسؤولة أمام الأشخاص الذين تخدمهم. في عام 2019، أقر مجلس محافظة نينوى سياسة حماية المدنيين (POC) تلزم الحكومة المحلية وقوات الأمن باحترام الحقوق والتدريب والتصرف من منظور حماية المدنيين وتحسين الوصول إلى التعويضات. يجب تنفيذ الالتزامات الواردة في هذه السياسة في جميع أنحاء محافظة نينوى بما في ذلك سنجار، حيث يمكن للحكومة المحلية

وقوات الأمن المساهمة في تحسين جهود الاستقرار وتخفيف معاناة العائلات السنجارية ومساعدتهم على إعادة بناء حياتهم ومجتمعاتهم. تحتاج الحكومة العراقية أيضًا إلى ضمان تحقيق العدالة لضحايا هجمات داعش في سنجار من خلال مقاضاة المتورطين وتقديم تعويضات للضحايا.

تواجه سنجار الآن، بعد عقود من التهميش والإهمال من جانب الحكومة المركزية، تواجه صدمة عميقة في أعقاب هجمات داعش عام 2014 ولا يزال أهل سنجار يعانون من عواقب وخيمة من الهجمات، وكذلك من العمليات العسكرية لطرد داعش والنزاعات الإقليمية والوطنية المستمرة حول السيطرة على الأرض. على الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان واجب معالجة الإهمال الممنهج لسكان سنجار بشكل نهائي. لا بد من اتخاذ إجراءات عاجلة لمنع سنجار من أن تصبح ساحة معركة للمنافسة الإقليمية والوطنية وتزويد سكانها بالموارد والفرص التي يحتاجونها لإعادة بناء حياتهم وتضميد جراحهم.

التوصيات

إلى حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان:

- تسهيل العودة الطوعية للنازحين إلى قضاء سنجار من خلال إعادة الخدمات بشكل فعال ودعم جهود إعادة الإعمار وخلق فرص كسب العيش مهما تكن السلطات والقوات الأمنية التي تسيطر على سنجار.
- تمكين الإدارة المحلية في سنجار من سلطة الحكم وتسهيل الطلبات الإدارية للسكان.
- إلزام القوات الأمنية في سنجار بالمشاركة في التدريبات القائمة على السيناريوهات حول حماية المدنيين، بما في ذلك التدريبات على كيفية الانخراط مع المجتمع والالتزامات بموجب القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان.
- التأسيس لعملية حوار مرحلية بين الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان لحل الخلافات الحالية حول السيطرة الإدارية والأمنية على قضاء سنجار. إشراك قادة المجتمع والممثلين السياسيين في المنطقة في الحوارات وكذلك وجهات نظر من مختلف الجماعات العرقية والدينية في سنجار وإن تتضمن هذه الحوارات أصوات النساء والشباب.
- تسريع إزالة مخلفات الحرب القابلة للانفجار والعبوات الناسفة من خلال: تحسين النظام المطبق وتسريع حصول الجهات الفاعلة في إزالة المتفجرات على الموافقات وتصاريح الوصول إلى المناطق المتضررة. تحسين التنسيق بين دائرة شؤون الألغام العراقية (DMA) والقوات الأمنية والجهات الفاعلة الأخرى لإزالة مخاطر المتفجرات. والتأكد من أن جميع الجهات الفاعلة في مجال التطهير - بما في ذلك القوات الحكومية - تلتزم بالمعايير الدولية المتعلقة بإزالة المتفجرات.
- دعم الحوار بين مختلف مكونات المجتمع في سنجار لمعالجة المظالم القائمة ومنع الهجمات على المجتمعات وضمان التعايش السلمي.
- تعزيز المساءلة والعدالة عن الجرائم المرتكبة ضد السكان في سنجار والإسراع بمحاكمة الجناة بموجب المعايير الدولية للمحاكمة العادلة.
- الاعتراف بالجرائم ضد السكان الأيزيديين في سنجار وأجزاء أخرى من نينوى على أنها أعمال إبادة جماعية وتقديم تعويضات للضحايا والمجتمع.
- الضغط على تركيا بشأن شرعية الهجمات في العراق والحث على تعويض المتضررين.

إلى وزارة الداخلية العراقية ووزارة الدفاع العراقية ووزارة البشمركة والحشد الشعبي:

- ضمان حصول جميع الأفراد على التدريبات القائمة على السيناريو بشأن حماية المدنيين بما في ذلك كيفية الانخراط والتواصل مع المجتمع.
- تجنيد وتدريب ونشر ضباط شرطة اناث لدعم التفاعل مع المدنيين، وعند الضرورة، تفتيش المدنيين الإناث.
- ضمان قيام القوات الأمنية بتجنيد أفراد من المنطقة التي تنتشر فيها هذه القوات بمن فيهم رجال ونساء من مختلف المكونات العرقية والدينية التي تعيش في المنطقة.
- إنشاء آلية تنسيق أمني تشمل جميع القوى الأمنية العاملة في المنطقة والتأكد من أن جميع العمليات تتم بشكل احترافي ومن منظور حماية المدنيين.

إلى حكومة محافظة نينوى والسلطات المحلية في قضاء سنجار:

- إضفاء الطابع الرسمي على آلية موحدة تديرها السلطات المدنية المحلية في المنطقة يتمكن السكان من خلالها من الإبلاغ عن الشكاوى حول سلوك القوات الأمنية دون خوف من انتقام والإعلان عن هذه الآلية ووضع السياسات العامة لها وتخصيص الموارد للتحقيق في الحوادث، وعند الاقتضاء، إحالة القضايا إلى المحاكمة.
- تنفيذ سياسة حماية المدنيين التي اعتمدها مجلس محافظة نينوى في عام 2019 من خلال تدابير ملموسة بما في ذلك إلزام القوات المحلية بالتدريب حول الحماية المدنية وتحسين الوصول إلى التعويضات.
- دعوة الحكومة الاتحادية لتخصيص الأموال والموارد لمحافظة نينوى لضمان تنفيذ قانون التعويضات رقم 2009/20 ورقم 2015/57 وكذلك لتحسين عملية طلب التعويض وضمان أن تكون عملية سهلة ومنصفة وفعالة.
- فتح مكتب تعويضات في مدينة سنجار والتأكد من أنه يمكن للنازحين التقدم بطلباتهم من مناطق نزوحهم.

إلى جميع القوى الأمنية المتواجدة في المنطقة:

- تحسين قدراتهم في مجال تقييم التهديدات التي يتعرض لها المدنيون والاستجابة للتهديدات بكفاءة والعمل مع المجتمع بشأن أفضل الأساليب للاستجابة لمخاوفهم.
- الانخراط في حوار منتظم مع المدنيين وقادة المجتمع رجالاً ونساءً والاستماع إلى المخاوف الناشئة عن سوء سلوك أفراد القوات الأمنية ومن التوترات بين المجتمعات. التأكد من أن الانخراط مع المجتمعات يتم بشكل آمن وبناء وأنه لا يعرض المدنيين لمزيد من مخاطر الأذى.
- التأكد من أن أفراد القوات الأمنية على دراية بالتقاليد والممارسات الثقافية المختلفة في المناطق التي يعملون فيها وأنهم يتصرفون باحترام مع السكان المحليين.
- التحقيق في مزاعم سوء السلوك والمضايقات والاستغلال من قبل أفراد القوات الأمنية وتحميلهم المسؤولية بموجب القانون.
- إخلاء منازل المدنيين وتعويض أصحابها عن الفترة التي شغلت فيها منازلهم على شكل بدل إيجار.

إلى حكومة تركيا:

- يجب على الحكومة التركية اتخاذ جميع الاحتياطات الممكنة لتجنب أو تقليل الأذى والأضرار التي تلحق بالمدنيين وأن تفتح تحقيقاً محايداً وشاملاً حول قانونية الهجمات وتعويض الأشخاص عن الضرر.

إلى الأمم المتحدة والمجتمع الدولي:

- الاستمرار في دعم العودة الطوعية والأمنة للنازحين إلى مناطقهم الأصلية وإعادة الخدمات وجهود إعادة الإعمار وخلق فرص كسب العيش في قضاء سنجار.

المنهجية

يقدم هذا البحث تحليل CIVIC لبيئة الحماية في قضاء سنجار وناحية القحطانية التابعة لقضاء البعاج.²

يستند التحليل إلى 93 مقابلة وإلى ملاحظات أثناء حضور اجتماعات مجموعة الحماية التي تقودها الأمم المتحدة، واجتماعات أخرى مع شركاء عاملون المجال الإنساني ومؤتمرات ومراجعة للبيانات العامة والمطبوعات. وأجريت المقابلات بين شباط وحزيران 2020 في مدينتي أربيل ودهوك وكذلك في مواقع مختلفة من قضاء سنجار³. وبينما أجريت معظم المقابلات شخصياً، فإن حظر التجول والقيود المفروضة على الحركة التي فرضتها كل من حكومة إقليم كردستان وحكومة العراق بسبب جائحة كورونا تطلبت من CIVIC إجراء بعض المقابلات عبر الهاتف. أجريت المقابلات وجهاً لوجه أو عبر الهاتف باللغات العربية أو الكردية أو التركمانية أو الإنجليزية (حسب رغبة من تمت مقابلتهم) وكانت شبه منظمة للسماح بقدر أكبر من المرونة في جمع البيانات.

أجرى CIVIC خمسين مقابلة مع المدنيين وقادة المجتمع بما في ذلك الزعماء القليبيين والدينيين وكذلك المخاتير (قادة المجتمع). كما أجرى CIVIC اثنا عشر مقابلة مع السلطات الحكومية في قضاء سنجار ومجلس محافظة نينوى. وكان من تمت مقابلتهم ينتمون إلى أحزاب سياسية مختلفة وكذلك بعض المستقلين. ومن بين هذه المقابلات الـ 62، أجريت 54 مقابلة مع رجال و 8 مع نساء. كما أجريت تسع مقابلات إضافية مع عناصر من مختلف القوات الأمنية والجهات المسلحة العاملة في قضاء سنجار وفي ناحية القحطانية التابعة لقضاء البعاج، بما في ذلك أعضاء فرماندا إزخان (بقيادة قاسم شيشو) و HPE (بقيادة حيدر شيشو)، وقوات YBS ووحدات الحشد الشعبي الايزيدية. يسعى CIVIC إلى إجراء مقابلات مع أعداد متساوية من الرجال والنساء لكن تمثيل المرأة في الحكومة في العراق لا يزال منخفضاً. علاوة على ذلك، فإن جميع قادة المجتمع (المخاتير وزعماء القبائل) هم من الرجال. للتعويض عن نقص التمثيل النسائي أثناء المقابلات ومن أجل التقاط أفضل للمنظور النسائي، تم تنظيم مناقشة جماعية مركزة (FGD) مع ست نساء من بلدي خاناسور وسينوني في قضاء سنجار.

يتضمن هذا الموجز أيضاً 22 مقابلة ومحادثة أجراها CIVIC مع موظفين من 16 منظمة غير حكومية محلية ودولية ووكالات تابعة للأمم المتحدة وباحثين مستقلين.

أوضح القائمون على المقابلات في CIVIC أهداف البحث وأعطى جميع من أجريت معهم المقابلات موافقة مستنيرة. حجب CIVIC الأسماء من أجل أمن وخصوصية جميع الأشخاص الذين تمت مقابلتهم، وعند الضرورة، معلومات التعريف الأخرى.

2 كانت ناحية القحطانية جزءاً من قضاء سنجار وكانت مرتبطة إدارياً بمدينة سنجار حتى السبعينيات عندما أعادت الحكومة المركزية رسم بعض حدود المقاطعات والأقاليم كجزء من عملية التعريب. في عام 1979 تم ضم ناحية القحطانية إلى ناحية البعاج، واضطر سكانها إلى الاعتماد على المؤسسات الإدارية في البعاج بدلاً من مدينة سنجار. ومع ذلك، لا يزال الناس من القحطانية وسنجار يشملون هذه المنطقة عندما يتحدثون عن سنجار. علاوة على ذلك، غالباً ما تشمل الخرائط والتقارير التي تصدرها المنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة القحطانية كجزء من منطقة سنجار (انظر الخريطة المرجعية في بداية التقرير). لهذه الأسباب وبالإضافة إلى التشابه والعلاقة بين قضايا الحماية التي تم العثور عليها سيتم اعتبار القحطانية هنا كجزء من قضاء سنجار من أجل التبسيط. عند ذكر "قضاء سنجار" في هذا التقرير فإنه يشمل مناطق الشمال (سنوني) ومركز سنجار والقيروان (بليج)، والقحطانية (تل عيزر) ما لم ينص على خلاف ذلك.

3 في قضاء سنجار، أجرى الفريق مقابلات في مناطق سنوني ومركز سنجار وبلدات سنوني وخاناسور ودوجور ودهولا وضريح شيفردين ومدينة سنجار ومخيم سرداستي للنازحين.

نبذة عن سنجار

تقع منطقة سنجار في محافظة نينوى على الحدود مع سوريا وتركيا، وقد كانت تاريخياً مكاناً للتبادل التجاري والثقافي فهي موطن للأيزيديين والعرب السنة والكورد السنة والشيعية والمسيحيين والتركمان⁴. ومع ذلك، ونظراً لوقوعها في موقع استراتيجي وعلى خط الصدع السياسي، فقد بقيت عرضة ومنذ فترة طويلة للتأثر بالاصطفافات الوطنية والإقليمية.

وكجزء من الأراضي المتنازع عليها، فإن كلا من الحكومة المركزية العراقية وإقليم كردستان العراق (KRI) يطالبان في الحق بقضاء سنجار منذ عام 2005⁵. بعد الغزو الأمريكي للعراق عام 2003 وإنشاء نظام ديمقراطي فيدرالي، انتشرت القوات الامنية لحكومة إقليم كردستان والبيشمركة والأسايش في منطقة سنجار إلى جانب إدارة حكومة إقليم كردستان⁶.

تعرض الأيزيديون الذين يشكلون غالبية السكان في سنجار وهم أقلية عرقية دينية في العراق، لسنوات من التمييز والتهميش الاجتماعي والاقتصادي من قبل الجهات الحكومية وسياسات التعريب لحزب البعث⁷. في أغسطس / آب 2014، شن مقاتلو داعش وبدعم من بعض العرب السنة المحليين، حملة قتل وخطف والتحول القسري إلى الاسلام ضد الإيزيديين، وأخذ الفتيات والنساء كعبيد، وتعرضيهن للاعتداء الجنسي وتلقين الأطفال عقيدة داعش. تخلت قوات البشمركة المسؤولة عن الأمن في المنطقة عن السكان المحليين مع تقدم داعش⁸. وتشير التقديرات إلى مقتل حوالي 3,100 إيزيدياً خلال الأسابيع الأولى من هذه الهجمات، تم إعدام ما يقرب من نصفهم على أيدي المهاجمين ومات البقية أثناء حصار جبل سنجار⁹. وتشير الأرقام الرسمية إلى اختطاف 6,417 إيزيدياً، معظمهم من النساء والأطفال¹⁰. اعتبرت الفظائع التي ارتكبت ضد السكان الإيزيديين أعمال إبادة جماعية من قبل حكومة إقليم كردستان والأمم المتحدة وعدة دول¹¹.

لجأ الأيزيديون الذين تمكنوا من الفرار من بلداتهم ومنهم إلى جبل سنجار، لكن داعش حاصرهم حتى تم إنقاذهم من قبل مقاتلين من وحدات حماية الشعب ووحدات حماية المرأة (YPG / YPJ)، التي تنتمي إلى قوات سوريا الديمقراطية في شمال شرق سوريا¹². بعد عبورهم من سوريا إلى سنجار، فتح مقاتلو YPG / YPJ ممراً لإجلاء المدنيين بدعم جوي من الولايات المتحدة¹³.

- 4 يحتل جبل سنجار مكانة خاصة في الديانة والفلكلور الإيزيدي. وبسبب جغرافيتها في مواجهة الحملات المتتالية للتحويل القسري والقتل الجماعي، لجأ الأيزيديون إلى الجبل وتضاريسه. الجبل مقدس بالنسبة لهم وينظر إليه على أنه حامي الشعب الإيزيدي.
- 5 وفقاً للمادة 140 من الدستور العراقي لعام 2005، "كركوك وغيرها من الأراضي المتنازع عليها" المتضررة من حملات التعريب البعثية يجب أن يُسمح لها بفترة "التطبيع الديمغرافي" حيث تدعم الدولة المواطنين المهجرين قسراً من قبل النظام السابق الذين يرغبون في العودة إلى مسقط رأسهم الأصلية. ستلي هذه الفترة استفتاء بصوت فيه السكان على ما إذا كانوا يريدون أن تظل مناطقهم جزءاً من العراق الفيدرالي أو الانضمام إلى إقليم كردستان العراق المتمتع بالحكم الذاتي.
- 6 البشمركة هي القوات العسكرية لحكومة إقليم كردستان، بينما الأسايش هم الأمن الداخلي. على الرغم من أن قوات البشمركة تخضع رسمياً لقيادة وزارة شؤون البشمركة في حكومة إقليم كردستان، وأن الأسايش تخضع لوزارة الداخلية التابعة لحكومة إقليم كردستان، إلا أن كلاً من كتائب البشمركة الأكبر وأعضاء الأسايش يخضعون للسيطرة المباشرة للحزبين السياسيين الكرديين الرئيسيين: الحزب الديمقراطي الكردستاني والاتحاد الوطني الكردستاني.
- 7 منذ الثلاثينيات، خضعت سنجار لسلسلة من سياسات التهجير القسري وضم الأراضي التي غيرت ثقافة المنطقة واقتصادها. كان الإيزيديون والأقليات العرقية والدينية الأخرى هم الأكثر تضرراً من سياسات الهندسة الديموغرافية والتجميع هذه. دمر حزب البعث، المعروف عمومًا باسم "التعريب" (باللغة العربية)، في السبعينيات القرى الإيزيدية التاريخية في الجبال ونزح الإيزيديين والبدو العرب قسراً ونقلهم إلى تجمعات مبنية حديثاً. UNAMI، قضايا حيازة الأراضي الناشئة بين النازحين الإيزيديين من سنجار، العراق، "تشرين الثاني / نوفمبر 2015: <https://unhabitat.org/node/142208>؛ "سياسة الهوية الإيزيدية والطموحات السياسية في أعقاب هجوم داعش"، مجلة البلقان ودراسات الشرق الأدنى 20، رقم. 5 (2018): 438-420، <https://doi.org/10.1080/19448953.2018.1406689>
- 8 كريستين فان دين تورن، "كيف تخلى الأكراد الذين تفضلهم الولايات المتحدة عن الأيزيديين عندما هاجمهم داعش"، ذا ديلي بيسس، 14 أبريل / نيسان 2017 <https://www.thedailybeast.com/how-the-us-favored-kurds-abandoned-the-yazidis-when-isis-attacked>
- 9 انظر فاليريا سنتوريلي وآخرون، "تقديرات الوفيات والاختطاف للسكان الإيزيديين في منطقة جبل سنجار، العراق"، في أغسطس 2014: مسح منزلي بأثر رجعي PLOS Medicine 14, no.5 (2017): e1002297, <https://doi.org/10.1371/journal.pmed.1002297>
- 10 وفقاً لمكتب المخطوفين والمفقودين في حكومة إقليم كردستان، تم اختطاف ما يقدر بـ 6,417 من الأيزيديين من قبل داعش. من بين هؤلاء، تمكن 3,530 من الفرار أو تم إنقاذهم، بينما لا يزال 2887 في عداد المفقودين.
- 11 مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة، "لقد جاؤوا لتدمير"، جرائم داعش ضد الإيزيديين، "15 يونيو / حزيران 2016، A / HRC / 32 / CRP.2، https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_32_CRP.2_en.pdf.
- 12 كان معظم الفارين من المدنيين الإيزيديين، إلى جانب مجموعات من الكورد الشيعة والمسيحيين وبعض التركمان الشيعة الذين فروا سابقاً من منازلهم في منطقة تلعفر قبل أيام فقط إلى سنجار ليضطروا إلى الفرار مرة أخرى من سنجار. (YPG) هي ميليشيا يقودها الكورد تشكلت في عام 2011 في سياق الحرب الأهلية السورية وهي اليوم المجموعة الأكبر داخل قوات سوريا الديمقراطية (SDF) التي ترعاها الولايات المتحدة والتي تم تدريبها وتجهيزها لمحاربة داعش في سوريا. (YPJ) هي مجموعة نسائية فقط تقاتل إلى جانب وحدات حماية الشعب كجزء من قوات سوريا الديمقراطية. وبما أن هذه المجموعات تشترك في مبادئ أيديولوجية متمثلة مع حزب العمال الكردستاني (PKK)، الذي تعتبره تركيا منظمة إرهابية، فإن الحكومة التركية تتهم كل هذه الجماعات بأنها إرهابية.
- 13 "الفرز في معركة ما بعد داعش من أجل العراق في سنجار"، مجموعة الأزمات الدولية، فبراير 2018، انتصار ما بعد داعش العراق سنجار <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/iraq/183-winning-post-isis-battle-iraq-sinjar>



كلمة "أمل" مكتوبة باللغتين العربية والإنجليزية على جدران مبنى مدمر في سنجار، شباط 2020. المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

لم يدم إحتلال داعش لشمال جبل سنجار طويلاً. بحلول نهاية عام 2014، استعادت البيشمركة ووحدات حماية الشعب ووحدات حماية المرأة ووحدات الدفاع في سنجار (YBS) السيطرة على المنطقة وطردت داعش¹⁴. وفي تشرين الثاني / نوفمبر 2015 شاركت مجموعة من القوات المختلفة في تحرير مدينة سنجار بمساعدة ودعم جوي من قوات التحالف المناهض لداعش.

وبدأت في مايو 2017 بعض وحدات الحشد الشعبي المدعومة من إيران بقيادة كتائب الإمام علي، جنباً إلى جنب مع مجموعات الحشد الشعبي الأيزيدية و YBS، عمليات عسكرية ضد داعش في مناطق جنوب جبل سنجار واستعادت المنطقة¹⁵.

تسببت هجمات داعش في عام 2014 في نزوح ما يقرب من مائتي ألف شخص من قضاء سنجار. وفر الكثير إلى إقليم كردستان العراق أو إلى مناطق نينوى غير الخاضعة لسيطرة داعش، بينما لجأ عشرات الآلاف إلى جبل سنجار¹⁶. نزح جميع سكان قضاء سنجار تقريباً في وقت ما خلال أزمة 2014 - 2017. حدثت أكبر موجة نزوح خلال الأسابيع الأولى من أغسطس / آب 2014، لكن حدثت موجة نزوح ثانية في عام 2017 أثناء العمليات العسكرية ضد داعش¹⁷. فر حوالي 30 ألف عربي سني كانوا يعيشون تحت سيطرة داعش من منازلهم وأصبحوا نازحين بسبب القتال¹⁸.

14 وحدات الدفاع في سنجار (YBS) هي جهة مسلحة من الأيزيديين بالكامل مرتبطة بشكل وثيق بوحدات حماية الشعب / وحدات حماية الشعب. تنحدر الجماعة من جماعة مسلحة من الأيزيديين بالكامل تدعى ملك طاووس ، والتي تشكلت عام 2007 بعد هجمات القاعدة على المجتمعات الأيزيدية في سنجار. في البداية كانت قوة صغيرة ، ويُزعم أنها كانت مدعومة من قبل عناصر حزب العمال الكردستاني في سوريا وقنديل (العراق). بعد هجمات داعش عام 2014 ، تم تغيير اسم المجموعة إلى YBS. ومنذ ذلك الحين ، زادت أعدادها بشكل كبير وهي اليوم أحد العناصر المسلحة الرئيسية في منطقة سنجار. نظرًا لارتباطاتها بوحدات حماية الشعب ووحدات حماية الشعب ، تعتبر تركيا أيضاً المجموعة امتداداً لحزب العمال الكردستاني في سنجار.

15 انظر ، بشكل عام ، مجموعة الأزمات الدولية ، فبراير 2018. أيضاً ، ماثيو باربر ، "نهاية حزب العمال الكردستاني في سنجار؟ كيف يمكن للحشد الشعبي المساعدة في حل الإبادة الجماعية للأيزيديين" ، مدونة تعليق سوريا بقلم جوشوا لاندس ، 30 مايو / أيار 2017 <https://www.joshualandis.com/blog/end-pkk-sinjar-hasd-al-shabi-can-help-resolve-yazidi-genocide/>.

16 تم إجلاء معظم المحاصرين في الجبل عبر سوريا باستخدام ممر أمن فتحتته قوات YPG / YPJ السورية بين 9 - 13 آب / أغسطس. في المجموع ، تشير التقديرات إلى أن حوالي 125,000 من سكان منطقة سنجار أصبحوا نازحين في محافظة دهوك في إقليم كردستان العراق. وبقي بعضهم في مخيمات النازحين، بينما انتقل آخرون إلى منازل أقاربهم أو استأجروا منازلهم. بقي حوالي 13,000 شخص في سوريا ، معظمهم في مخيم نوروز للنازحين، وفر 12,000 إلى تركيا. أخيراً بقي 5,000 شخص في الجبل لأنهم كانوا غير قادرين أو غير راغبين في المغادرة. انظر: "لمحة سريعة عن مناطق العودة (ROAR): سنجار والمناطق المحيطة بها"، REACH ، مايو 2018.

17 شملت الموجة الأولى في عام 2014 جميع الأيزيديين والمسيحيين والسنة والكورد الشيعة من المنطقة تقريباً، باستثناء أولئك الذين تم أسرهم أو قتلهم من قبل داعش والذين قرروا البقاء في الجبل بعد فتح ممر الإجلاء. كما فر العديد من العرب السنة أو قاتلوا داعش.

18 "نظرة عامة سريعة على مناطق العودة (ROAR) (البعاج، سنجار، تلغفر والمناطق المحيطة بها "Rapid Overview of the Areas of Return (ROAR): Ba'aj and surrounding areas," REACH, April 2018.

يشعر الأيزيديون بالخيانة والغضب من تخلي قوات البشمركة الأمنية عنهم والتي كان من المفترض أن تحميهم وتجاه الحكومة العراقية وذلك بسبب استجابتها غير المناسبة، وكذلك تجاه العرب السنة الذين انضموا إلى داعش. إن بعض القضايا الأمنية ومخاوف الحماية التي تم تناولها في هذه الورقة تنبع من صدمة المجتمع الايزيدي وانعدام الثقة تجاه العرب والأكراد السنة وإقليم كردستان العراق والحكومة العراقية.

تقدمت قوات الأمن العراقية وبعض وحدات الحشد الشعبي نحو مدينة سنجار في 17 أكتوبر / تشرين الأول 2017 بعد استفتاء حكومة إقليم كردستان على الاستقلال (الذي عارضته بغداد) وسيطروا فعلياً عليها مما أدى إلى انسحاب قوات حكومة إقليم كردستان. غادر محمدا خليل، قائم مقام سنجار الرسمي، المنطقة مع باقي الإدارة الرسمية التي ينتمي معظمها إلى الحزبين السياسيين الرئيسيين في حكومة إقليم كردستان: الحزب الديمقراطي الكردستاني (KDP) والاتحاد الوطني الكردستاني (PUK)¹⁹. ترك نزوح السلطات المحلية فراغاً حكومياً في سنجار، حاولت حكومة بغداد ووحدات الحشد الشعبي سدّه من خلال تعيين إدارة جديدة. وبموجب اتفاق ضمني مع بغداد، عينت وحدات الحشد الشعبي فهد حامد قائماً بأعمال قائم مقام سنجار وعينت مسؤولين حكوميين آخرين كذلك.²⁰

ومع ذلك، وحتى وقت كتابة هذا التقرير، لم يتم الاعتراف بفهد حامد كقائم مقام رسمي من قبل حكومة العراق أو حكومة إقليم كردستان، ويفتقر إلى السلطة الرسمية لتوقيع الوثائق الرسمية أو أن يكون محاوراً رسمياً مع سلطات محافظة نينوى أو حكومة بغداد²¹. محمدا خليل، القائم مقام السابق، لا يزال هو المسؤول الرسمي والمعترف به من قبل الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان. إن هذه الإدارة المزوجة، وكما هو موضح أدناه، تؤثر على جهود الاستقرار وإعادة الخدمات.

19 حاول محمدا خليل وأعضاء آخرون في مجلس القضاء والإدارة المحلية استئناف مناصبهم في سنجار في تشرين الثاني / نوفمبر 2017، لكنهم واجهوا متظاهرين معارضين لعودتهم ومنعهم من الوصول إلى المدينة. عثر الأشخاص الذين تمت مقابلتهم عن وجهات نظر مختلفة فيما يتعلق بمن نظم الاحتجاجات وانضم إليها. زعم أنصار الحزب الديمقراطي الكردستاني ومن هم في الإدارة الرسمية أن الاحتجاجات كانت من تنظيم حزب العمال الكردستاني ووحدات الحشد الشعبي، بينما أصر من أجريت معهم مقابلات في سنجار على أن المتظاهرين يمثلون المجتمع الإيزيدي في سنجار، الذي لا يريد عودة الإدارة السابقة. المصدر: مقابلات أجراها المركز مع المدنيين وأعضاء الإدارة الرسمية النازحين حالياً في دهوك وأعضاء الإدارة المعينة حديثاً ومقرها سنجار، شباط 2020.

20 مقابلة أجراها CIVIC مع فهد حامد القائم بأعمال قائم مقام قضاء سنجار بمدينة سنجار، فبراير 2020.

21 مقابلة أجراها CIVIC مع القائم بأعمال الحكومة المحلية في مدينة سنجار والإدارة السابقة للنازحين في محافظة دهوك، شباط 2020.

ديموغرافيات سنجار

من الصعب تقدير عدد سكان قضاء سنجار قبل أزمة 2014 بسبب عدم وجود تعدادات حديثة ودقيقة في العراق 22. وفقًا لمكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (UNOCHA)، كان يعيش في قضاء سنجار 308,315 شخصًا عام 2014، ثلثاهم تقريبًا من الأيزيديين 23. قبل هجوم داعش عام 2014، كان سكان سنجار يتألفون من الأيزيديين والسنة والكورد الشيعة والعرب السنة والمسيحيين وبعض العائلات التركمانية.

الأيزيديون

الأيزيديون هم أقلية دينية أو عرقية صغيرة نسبيًا، موطنهم الأصلي شمال العراق. نظرًا للطبيعة غير التقليدية لعقيدتهم، غالبًا ما تم النظر إلى الأيزيديين بريبة وكانوا مضطهدين من قبل المجتمعات المجاورة والحكام. في عام 2014، أعلن تنظيم داعش أن الأيزيديين كفار ومشركين وعباد شيطان مما شرع قتلهم واستعبادهم واجبارهم على تغيير ديانتهم وغيرها من الانتهاكات 24.

الكورد السنة والشيعة

في عام 2014، كانت منطقة سنجار موطنًا لعدد كبير من السكان المسلمين من الكورد وكانت غالبية هؤلاء الكورد من السنة، ولكن كان هناك عدد كبير من السكان الكورد الشيعة أيضًا. انتشر عدد أكبر بكثير من السكان الكورد السنة في جميع أنحاء المنطقة، بينما كان الكورد الشيعة أقل وتركزوا في مدينة سنجار والقرى المحيطة بها 25. في عام 2014، تم استهداف الكورد الشيعة من قبل داعش إلى جانب الأيزيديين 26. على عكس الكورد السنة، الذين عارض السكان الإيزيديون عودتهم بشدة، بدأ الكورد الشيعة في العودة إلى مدينة سنجار بعد وقت قصير من تحريرها. وقد حظيت عودتهم بدعم من قوات الحشد الشعبي التي شاركت في العمليات العسكرية. حتى هذا التاريخ، شكل الكورد الشيعة الذين عادوا إلى سنجار ألوية صغيرة خاصة بهم من وحدات الحشد الشعبي، والتي تم دمجها ضمن مجموعة أكبر من وحدات الحشد الشعبي مثل فرقة العباس القتالية وكتائب حزب الله وكتائب الإمام الحسين. انضم الكورد الشيعة الذين لا يزالون يعيشون في إقليم كردستان العراق إلى البيشمركة التابعين للحزب الديموقراطي الكردستاني 27.

العرب السنة

بحلول عام 2014، كان في سنجار عدد كبير من السكان العرب السنة ينتمون إلى قبائل مختلفة بما في ذلك الخواتنة والميتويت والحشيش وشمري. في أغسطس / آب 2014، انضم بعض أعضاء المجتمع العربي السني في سنجار إلى تمرد داعش ضد الحكومة، وشاركوا في هجمات داعش ضد السكان الإيزيديين. وبينما تعهد بعض المشايخ ورجال العشائر بالتحالف مع خلافة داعش وانضموا للهجوم، عارضت قبيلة شمري داعش وهجومها على الإيزيديين منذ البداية 28. يحمل المجتمع الإيزيدي ضغينة ضد السكان العرب ولم يسمحوا لمعظم العرب السنة بالعودة إلى مناطقهم الأصلية في قضاء سنجار. ويخشى العرب السنة بدورهم من التعرض لهجمات انتقامية من قبل الجماعات المسلحة والمدنيين الإيزيديين 29.

22 يعود تاريخ آخر إحصاء سكاني اعتبره الخبراء موثوق به إلى عام 1957. تلاعبت التعدادات التي أجريت خلال نظام البعث عمدًا في أعداد السكان من المجموعات العرقية والدينية لضمان أن غالبية عربية تسكن المناطق المتنازع عليها. في تعدادي عامي 1977 و 1987، أجبر الإيزيديون في سنجار على "تصحيح" انتمائهم العرقي بالتسجيل كعرب. كان آخر تعداد رسمي للسكان في العراق في عام 1997، ولم يشمل إقليم كردستان. لم يتم إجراء تعداد سكاني في البلاد منذ الغزو الأمريكي عام 2003. انظر إيفا ساغليسييرغ، سيامند حاجو، وإيرين دولز، "التحضر الفعال: الإيزيديون في البلدات الجماعية في شيخان وسنجان"، دراسات الريف 186، يوليو-ديسمبر (2010):

"Effectively urbanized: Yazidis in the collective towns of Sheikhan and Sinjar," Études Rurales 186, July–December (2010): 101–116, <https://doi.org/10.4000/etudesrurales.9253>.

23 تحديث سريع لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية: أزمة العراق - نزوح كبير من سنجان، رقم 1 | 3 أغسطس 2014، <https://reliefweb.int/report/iraq/ocha-flash-update-iraq-crisis-significant-displacement-sinjar-no-1-3-august-2014>.

24 سيات، "سياسة الهوية الأيزيدية والطموحات السياسية في أعقاب هجوم داعش". انظر أيضًا: مايريد سميث، "البحث عن المعنى في الذاكرة في أعقاب الإبادة الجماعية: بناء الهوية الإيزيدية"، السياسة والممارسة: مراجعة لتعليم التنمية 28 (2019): 38-56.

25 خلال فترة البعث، كان الأكراد الشيعة أكثر الطائفة المهمشة في سنجان. نادرا ما حصلوا على وظائف حكومية ولم يتمكنوا من تسجيل العقارات بأسمائهم. كما مُنعوا من الاحتفال بأعياد الشيعة وبناء المساجد وحتى زيارة الأضرحة. انظر ميليساندي جينات، "الأكراد الشيعة في سنجان: الهويات السائلة والسياسة"، في وينر جاربوش فور كوردش ستودين 7، "الدين في كردستان"، محرر. توماس شميدنجر، كاتارينا بريزيتش، أغنيس غرونو، كريستوف أوزتوفيكس، وماريا سيكس هوهنالكين (برايسنس، 2019)، 85، <http://www.praesens.at/praesens2013/?p=7367>.

26 تعتبر أيديولوجية داعش التكفيرية كل الشيعة مرتدين وتشجع على اضطهادهم وإبادتهم. على عكس اضطهاد البزديين، الذين عُرض عليهم خيار التحول القسري، تم إعدام الشيعة إذا تم القبض عليهم. لجأ الأكراد الشيعة من سنجان والتركمان الشيعة من تلغفر إلى جبل سنجان مع الأيزيديين عند فرارهم من داعش.

27 ميليساندي جينات، "الأكراد الشيعة في سنجان: الهويات المتغيرة والسياسة".

28 من المهم ملاحظة أنه ليس كل العرب السنة من هذه القبائل انضموا إلى داعش لأسباب أيديولوجية أو دينية. بعضهم فقط وافق على المجموعة كحكام جدد. قبيلة شمري هي واحدة من أكبر القبائل في العراق والشرق الأوسط، ولها علاقات قوية مع الحكومة العراقية والقوات العراقية. أحرقت قرى شمري في ربيعة بالكامل خلال هجوم تنظيم داعش وقتل مدنيون لأن داعش اعتبرتهم موالية للحكومة.

29 عرب شمري هم الاستثناء لأن معارضتهم لحكم داعش ودورهم في مساعدة الإيزيديين منحهم مكانة خاصة.

شواغل الحماية

على الرغم من انتهاء العمليات العسكرية ضد داعش في سنجار منذ عام 2017، إلا أن هذه المنطقة المتضررة من النزاع هي واحدة من المناطق ذات معدلات عودة النازحين الأقل في العراق. إن التدمير واسع النطاق للممتلكات الخاصة والبنية التحتية، والنزاع المستمر بين حكومة إقليم كردستان وحكومة العراق على السيطرة عليها، ووجود العديد من الجهات المسلحة في المنطقة غير القادرين على ضمان الامان، هي فقط بعض العوامل التي تسهم في عدم الاستقرار في المنطقة وفي قرار النازحين بعدم العودة.

كما هو الحال في مناطق أخرى من العراق، حيث يتردد النازحون في العودة إلى مسقط رأسهم بسبب مخاوف تتعلق بالحماية ونقص الخدمات، لا تزال بعض المناطق في سنجار مهجورة أو بها عدد قليل جدًا من السكان. إن المناطق الخالية من أهلها مثل هذه تجذب المتمردين الذين قد يستخدمونها كقاعدة لشن هجمات ضد المدنيين والقوات الأمنية. ويؤدي هذا النمط بدوره إلى توسيع حالة انعدام الأمن في المنطقة وإعاقة عودة النازحين.

معوقات العودة

تمثل سنجار والبعاج، حتى كتابة هذه السطور، إثنين من المناطق الأكثر عدداً من ناحية الأسر النازحة والاقل في معدلات عودة النازحين في البلاد بأكملها. سبعة وعشرون في المئة من إجمالي النازحين في العراق يأتون من قضاء سنجار وحدها. وفقاً للمنظمة الدولية للهجرة (IOM)، ظل 265,518 فرداً من سنجار و 111,426 من البعاج نازحين حتى يونيو / حزيران 2020. وهذا يعني أن 78 بالمائة و 74 بالمائة من سكان هذه المناطق النازحين على التوالي لم يعودوا³⁰. إن الافتقار إلى فرص كسب العيش وتدمير الممتلكات والنقص في الخدمات والبنية التحتية وعدم وجود تصور فيما يتعلق بقدرة القوات الأمنية على الحماية الفعالة والاستجابة لشواغل المدنيين هي عوامل رئيسية تعوق عودة النازحين³¹. في حين قرر بعض النازحين الاستقرار مجدداً في أجزاء أخرى من نينوى وإقليم كردستان العراق، لا يزال هناك الآلاف من العائلات التي تعيش في مخيمات النازحين أو العشوائيات في جميع أنحاء نينوى وإقليم كردستان العراق. يعيش الكثيرون في فقر، غير متأكدين مما إذا كانوا سيعودون إلى سنجار أم لا³².

قبل الأزمة، كان حوالي 85 بالمائة من سكان قضاء سنجار يعتمدون على الزراعة، مع وجود القليل من فرص الأعمال في المنطقة³³. إلا أن البنية التحتية والأراضي الزراعية والممتلكات الخاصة في سنجار قد تضررت بشدة خلال احتلال داعش والعمليات العسكرية اللاحقة لطرد داعش. على سبيل المثال، لم يترك أي مبنى سليماً في البلدة القديمة من مدينة سنجار. علاوة على ذلك، كما هو الحال في أجزاء كثيرة من العراق، استخدم داعش استراتيجية "الأرض المحروقة" في سنجار حيث دمر المقاتلون المنسحبون معالم المنطقة ومواردها الطبيعية لمنع السكان المحليين من العودة. تم تخريب قنوات الري والآبار بملاها بالزيت والانقاض وتم سرقة أو تدمير المضخات وغيرها من المعدات الزراعية، وتم قطع أشجار البساتين وتدميرها، وسرقت خطوط الكهرباء³⁴. هذا التدمير، بالإضافة إلى التلوث بالعبوات الناسفة، جعل من المستحيل على العديد من العائدين استئناف أنشطتهم الزراعية. تم تدمير المنازل في كثير من الأحيان عن عمد وتفخيخها بالعبوات الناسفة. بشكل عام، تضرر ما يقرب من 70 بالمائة من المنازل في قضاء سنجار إلى حد ما وتضررت شبكة الطرق بشدة جراء العمليات العسكرية³⁵. كما أن السلطات الحكومية لم تقم بإعادة الخدمات الأساسية بشكل كامل، مثل المدارس والعيادات وخدمات الماء والكهرباء. كما سنناقش أدناه، فإن التلوث بمخلفات الحرب القابلة للانفجار واسع الانتشار وسيستغرق إزالته سنوات.

لا تزال ريادة الأعمال التجارية استثماراً محفوفاً بالمخاطر أيضاً، نظراً لبطء وتيرة العائدات، وانخفاض أعداد السكان في مناطق معينة، ونقص الطلب على المنتجات³⁶.

30 مصفوفة المنظمة الدولية للهجرة (IOM) لتتبع النزوح في العراق، تم الوصول إليها في 5 أغسطس 2020، <http://iraqdtm.iom.int/Dashboard>.

31 انظر "دراسة النزوح المطول: تحليل متعمق لمناطق المنشأ الرئيسية"، المنظمة الدولية للهجرة، أبريل 2019، <https://reliefweb.int/report/iraq/protracted-displacement-study-depth-analysis-main-districts-origin>.

32 وفقاً لأرقام يونيو 2020، ما زال حوالي 123,888 فرداً من سنجار و 66,030 فرداً من البعاج نازحين في مخيمات النازحين الرسمية في إقليم كردستان العراق ونيوى. هذه التقديرات لا تشمل أولئك الذين يعيشون في المخيمات أو المستوطنات العشوائية. انظر: مصفوفة المنظمة الدولية للهجرة لتتبع النزوح في العراق، تم الوصول إليها في 5 أغسطس 2020، <http://iraqdtm.iom.int/Dashboard>.

33 "دراسة النزوح المطول: تحليل متعمق لمناطق المنشأ الرئيسية"، المنظمة الدولية للهجرة، أبريل 2019.

34 منظمة العفو الدولية، "أرض ميتة: التدمير المتعمد لتنظيم الدولة الإسلامية للأراضي الزراعية في العراق"، 2018، <https://www.amnesty.org/en/documents/mde14/9510/2018/en/>.

35 البنك الدولي وحكومة العراق، "تقييم الأضرار والاحتياجات في المحافظات المتضررة"، يناير 2018.

36 مقابلة أجراها CIVIC مع موظفين في المنظمات غير الحكومية والمنظمات الدولية العاملة في المنطقة، أبريل 2020.

"كثير من الناس لا يشعرون بالأمان للعودة. أيضًا، لا يستثمرون في إعادة بناء منازلهم وأعمالهم التجارية أو في إنشاء أعمال تجارية جديدة. كلما قل عدد الأشخاص الذين عادوا قل عدد الشركات الجديدة التي ستنشط الاقتصاد. لا يوجد تجديد لاقتصاد سنجار."³⁷

- ناشط مدني من سنجار

إن تصورات الأشخاص النازحين عن "ضعف الأمن" في المنطقة تساهم أيضًا في عدم الأمن، فضلاً عن إحجام النازحين عن العودة³⁸. اشتكى نازحون من التجمعات في القحطانية جنوب جبال سنجار، مثل شيباشي خيدر أو تل عزز أو العدنانية، إلى CIVIC من وجود جهات أمنية متعددة في مناطقهم الأصلية وأثاروا مخاوف من أن هذه المناطق ليست بآمنة بما فيه الكفاية لمنع تسلل داعش. وأعربوا عن شكوكهم فيما يتعلق بقدرة الحكومة على تأمين المنطقة وحماية مجتمعاتهم من الهجمات المستقبلية³⁹. تتفاقم المخاوف بشأن ضعف الأمن بسبب قرب سنجار من صحراء الجزيرة في منطقة البعاج، والتي يُعرف أن داعش موجود فيها، على الرغم من أن قوة داعش وقدراتها على تنظيم عمليات واسعة النطاق تُقدر بأنها منخفضة⁴⁰. حتى كتابة هذا التقرير، انطلقت ثلاث هجمات على الأقل مرتبطة بداعش من صحراء الجزيرة منذ بداية عام 2018.⁴¹

كما إن استياء بعض النازحين الإيزيديين من السكان العرب السنة من البعاج والقرى المجاورة الذين يقيمون بالقرب من التجمعات الإيزيدية يعيق عودة هؤلاء النازحين بسبب المزاعم القائلة أن هؤلاء العرب دعموا هجمات داعش ضد الإيزيديين في عام 2014⁴². وكما سيناقش بالتفصيل في القسم التالي، فإن العرب السنة والكورد قد امتنعوا عن العودة بسبب تدمير ممتلكاتهم وضعف الأمن في المنطقة ومخاوفهم من انتقام الطائفة الإيزيدية.⁴³

على الرغم من أن النزاع خلف دمارًا واسعًا للممتلكات العامة والخاصة في جميع أنحاء سنجار، إلا أن المناطق الواقعة شمال الجبل شهدت مستويات أقل من الدمار نسبيًا منذ استعادتها من داعش بسرعة نسبية مقارنة بالمناطق الواقعة جنوب الجبل⁴⁴. أدى احتلال داعش للقرى الشمالية لفترة قصيرة إلى إلحاق أضرار ملحوظة بالمنازل والبنية التحتية، ولكن مستويات أقل من التلوث بالمتفجرات⁴⁵. على النقيض من ذلك، شهدت مناطق جنوب الجبل بما في ذلك مدينة سنجار وناحيتي القيروان والقحطانية، فترة أطول من احتلال داعش وقتلا أشد أثناء العمليات العسكرية ومشاركة العديد من القوات الموالية للحكومة في طرد داعش.⁴⁶

في الوقت الذي يمكن رؤية جهود إعادة الإعمار شمال الجبل بوضوح - جنبًا إلى جنب مع خلق فرص جديدة لكسب العيش في شكل أعمال تجارية صغيرة ومشاريع زراعية - فإن مستوى أكبر من الدمار، بما في ذلك التلوث بمخلفات الحرب القابلة للانفجار والعبوات الناسفة، يعيق بشدة عودة العائلات إلى جنوب جبل سنجار. لم تكن عودة النازحين ثابتة أو متجانسة عبر المنطقة، ولم تكن الحياة سهلة بالنسبة لأولئك الذين عادوا.

- 37 ناشط مدني وممول للمنظمات غير الحكومية أصله من سنجار، آذار / مارس 2020.
- 38 مقابلات أجراها CIVIC مع النازحين داخليا في إقليم كردستان العراق، فبراير وأبريل 2020.
- 39 مقابلات أجراها CIVIC مع نازحين من منطقتي القحطانية وقيروان استقروا حاليا في مدينة سنجار ومخيم سرداستي للنازحين، فبراير 2020.
- 40 مقابلات أجراها المركز مع المدنيين والسلطات المحلية الذين يعيشون حاليا في مدينة سنجار ومع موظفي المنظمات غير الحكومية العاملة في المنطقة، فبراير ومايو 2020.
- 41 في كانون الثاني / يناير 2018، شنت جماعات مزعومة موالية لتنظيم الدولة الإسلامية هجمات بقذائف الهاون في ناحية القحطانية. في آذار / مارس 2019، اشتبه في قيام تنظيم الدولة الإسلامية بمهاجمة وحدات الحشد الشعبي السنية التابعة لفرسان البومتيوت في ناحية قيروان، وفي أيار / مايو 2019، زُعم أن عناصر تنظيم الدولة الإسلامية اختطفوا ثلاثة رجال من قرية الطياونة في القحطانية. المصدر: مقابلات أجراها المركز مع زعيم عشائري سني من المنطقة وموظفين في منظمة غير حكومية تراقب التطورات الأمنية في محافظة نينوى من فبراير إلى يونيو 2020.
- 42 "فهم العوائق التي تحول دون عودة الإيزيديين إلى شمال البعاج"، المنظمة الدولية للهجرة، مارس 2020.
- 43 عادت بعض العائلات العربية السنية من قبيلة شمر إلى قراهم القريبة من الحدود السورية (الفلو، بير قاسم، بير جاري، حسو بيك) بعد فترة وجيزة من تحرير المنطقة. بالنسبة للأغلبية الإيزيدية، تقف قبيلة شمر بمعزل عن باقي القبائل العربية في المنطقة بسبب معارضتها القوية لداعش.
- 44 افادت المنظمة الدولية للهجرة أن 75 بالمائة من المواقع في قضاء سنجار تعرضت لدرجة ما من الدمار السكني، مع تصنيف 12 موقعا على الأقل على أنها تعرضت لأضرار جسيمة. المصدر: "دراسة النزوح المطول: تحليل متعمق لمناطق المنشأ الرئيسية"، المنظمة الدولية للهجرة، أبريل 2019.
- 45 مقابلة أجراها CIVIC مع موظفين في منظمات غير حكومية ودولية، فبراير - يونيو 2020.
- 46 مجموعة الأزمات الدولية، 2018.

ووفقاً للمنظمة الدولية للهجرة، يعيش معظم العائدين إلى سنجار في مواقع مصنفة على أنها تعاني ظروفًا معيشية شديدة الخطورة بسبب مدى تدمير البنية التحتية والممتلكات الخاصة ونقص الخدمات ونقص فرص كسب العيش وضعف الأمن والقضايا المتعلقة بالتماسك الاجتماعي⁴⁷. ومع ذلك بدأ النازحون بالعودة إلى المناطق الواقعة شمال الجبل بعد عام 2015 بدعم من المنظمات الدولية والمحلية. عاد النازحون الأيزيديون فقط خلال هذه الموجة الأولى من العودة وعادت بعض هذه العائلات الأيزيدية إلى موطنها الأصلي. أولئك الذين ما زالت مناطقهم الأصلية تحت سيطرة داعش (مثل مدينة سنجار والقحطانية والقيروان) قرروا أن يستقروا في البلدات الشمالية في ناحية سنوني الشمالية (الشمال) وسكنوا في منازل أقاربهم أو منازل فارغة تعود ملكيتها إلى عائلات أخرى⁴⁸. بينما بقيت العديد من العائلات في إقليم كردستان العراق، استقر آخرون في مدينة سنجار نفسها واحتلوا منازل خالية من الأيزيديين والأكراد السنة والعرب السنة⁴⁹. وبعد ثلاث سنوات، فإن العوائل الأيزيدية من مناطق جنوب جبل سنجار - الذين يعيشون في مدينة سنجار وأولئك في إقليم كردستان العراق - اكادوا وبصورة متواصلة على ضعف الأمن في مناطقهم الأصلية مقارنة بالبلدات الواقعة شمال الجبل.

إن العوائل التي تحول دون العودة الآمنة تتبع أيضًا من المدفوعات المتأخرة من وزارة الهجرة والمهجرين العراقية (MOMD) التي تقدم منحة لمرة واحدة بقيمة 1.5 مليون دينار عراقي لكل أسرة نازحة تعود إلى مناطقها الأصلية. لم يتمكن العديد من العائدين في سنجار من التقدم بطلب للحصول على المنحة، إما بسبب عدم وجود مكتب لوزارة الهجرة والمهجرين في سنجار (مما يعني أنه يجب عليهم السفر إلى تلغفر على بعد 31 ميلاً) أو لأنهم عدم امتلاكهم لبعض المستندات اللازمة للتقديم. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الذين نجحوا بتقديم طلباتهم في عام 2017 لا زالوا ينتظرون، حيث تم تخصيص الأموال على أساس من يأتي أولاً يستلم أولاً وبالتالي يتعين على العائدين الانتظار لشهور وحتى سنوات حتى يتم تجديد الصندوق كي يتمكنوا من تلقي مدفوعاتهم التي تمت الموافقة عليها⁵⁰.

علاوة على ذلك، فإن العائلات من ناحية القحطانية التي أعيد توطينها في منطقتي مركز سنجار وسنوني غير مؤهلة للتقديم وذلك لأن منطقة القحطانية هي إدارياً جزء من قضاء البعاج وتطلب وزارة الهجرة والمهجرين العراقية من النازحين العودة إلى مناطقهم الأصلية من أجل التقدم بطلب للحصول على المنحة⁵¹. لكن الكثير من هذه العائلات نزحت خلال سياسات التعريب من قرى الجبال وما زالت تعتبر نفسها من سنجار وليس من البعاج⁵².

على الرغم من أن العودة الإجمالية للنازحين إلى سنجار كانت بطيئة، إلا أن أزمة كورونا والقيود اللاحقة على الحركة وفقدان سبل العيش في إقليم كردستان العراق دفعت العديد من العائلات إلى العودة إلى مسقط رأسهم في سنجار. منذ بداية يونيو / حزيران 2020 إلى منتصف يوليو / تموز، غادرت ما لا يقل عن 1,694 أسرة (حوالي 10,165 فرداً) مواقع النزوح في الأماكن التي تسيطر عليها حكومة إقليم كردستان وعادت إلى قضاء سنجار⁵³. وتشمل هذه العودة عائلات من تجمعات القحطانية، والتي ظلت في الغالب مهجورة منذ انتهاء العمليات العسكرية في عام 2017. بينما تمكنت بعض العائلات من الاستقرار في مسقط رأسهم في القحطانية، إلا أن مئات العائلات - التي أصبحت منازلها غير صالحة للسكن - اضطروا إلى إعادة الاستقرار مع أقاربهم أو احتلال منازل فارغة أخرى في مدينة سنجار وسنوني⁵⁴. هذا النمط من احتلال منازل وممتلكات الغير هو مصدر قلق متزايد لأن عودة المالكين تؤدي إلى ظهور نزاعات على الملكية. فرص كسب العيش والحصول على الخدمات هي أيضاً مصدر قلق، حيث أن التدفق السريع للعائدين يضع الكثير من الضغط على التوافر المحدود أصلاً للخدمات وفرص كسب العيش⁵⁵. إن الافتقار إلى فرص كسب العيش، على وجه الخصوص، يمكن أن يعرض الأطفال لخطر عمالة الأطفال⁵⁶.

- 47 وفقاً للمنظمة الدولية للهجرة، في أبريل 2020، كان 93.96 بالمائة من العائدين في سنجار يعيشون في مواقع مصنفة على أنها شديدة الخطورة (60,828 فرداً) و 6.3 بالمائة يعيشون في مواقع مصنفة على أنها متوسطة الخطورة (4,098 فرداً). هذا هو ما مجموعه 7,2186 فرداً يعيشون في مواقع مصنفة على أنها متوسطة أو عالية الخطورة. من بين هؤلاء العائدين، عاش 64392 فرداً في مواقع عالية ومتوسطة الخطورة مصنفة على هذا النحو بسبب ضعف فرص كسب العيش (18,168 شدة عالية و 46,224 متوسطة الخطورة). يعيش 64,638 فرداً في مواقع عالية ومتوسطة الخطورة تتعلق بقضايا السلامة والأمن والتماسك الاجتماعي. انظر: <http://iraqdtm.iom.int/Dashboard#ReturnIndex>
- 48 مقابلات أجراها CIVIC مع المنظمات غير الحكومية العاملة في المنطقة وأعضاء المجموعة الفرعية للمنزل والأراضي والممتلكات، من فبراير إلى يونيو 2020. التهجير الجماعي للمدنيين من قضاء سنجار واستيطانهم في مناطق شمال جبل سنجار وإقليم كردستان وغيرها الدول كطالبي لجوء كان لها تأثير هائل على التركيبة السكانية لمحافظة سنجار ونيوى. من المحتمل أن تكون هذه التأثيرات دائمة.
- 49 بحسب معطيات حزيران / يونيو 2020، نزح ما يقارب 22182 فرداً من أهالي البعاج في قضاء سنجار. انظر: مصفوفة المنظمة الدولية للهجرة لتتبع النزوح في العراق، تم الوصول إليها في 5 أغسطس <http://iraqdtm.iom.int/Dashboard>
- 50 مقابلات CIVIC مع موظفين من المنظمات غير الحكومية العاملة في المنطقة، فبراير إلى أبريل 2020.
- 51 مقابلات CIVIC مع موظفين من المنظمات غير الحكومية العاملة في المنطقة، فبراير إلى أبريل 2020.
- 52 "فهم العوائل التي تحول دون عودة الأيزيديين إلى شمال بعاج"، المنظمة الدولية للهجرة، مارس 2020.
- 53 تتبع طوارئ مصفوفة تتبع النزوح، "النزوح والعودة إلى سنجار والبعاج"، المنظمة الدولية للهجرة، الفترة من 11 إلى 16 يوليو 2020. http://iraqdtm.iom.int/files/IDP-Movements/20207204657571_DTM_ET_Sinjar_Baaj_Movements_16_Jul2020.pdf
- 54 وفقاً لتقييم أولي أجرته منظمة غير حكومية تعمل في المنطقة، تمكن 40 بالمائة فقط من العائدين من العودة إلى مساكنهم الأصلية، بينما اضطرت 60 بالمائة الباقون إلى إعادة التوطين في ملاجئ أخرى. ويقال إن حوالي 82 في المائة من العائدين قد عادوا بشكل دائم، بينما لا يزال الباقون غير متأكدين مما إذا كانوا سيقفون أم سيغادرون مرة أخرى. المصدر: "Returns Initial Needs Assessment," conducted in June 2020 by an international NGO and presented at the Returns Working Group meeting in July 2020.
- حتى منتصف يوليو / تموز، لم تتمكن حوالي 350 عائلة من العودة إلى منازلها في مسقط رأسها، واضطرت إلى الاستقرار مؤقتاً مع الأقارب أو احتلال منازل أخرى في مركز سنجار أو منطقتي سنوني. المصدر: اجتماع مجموعة عمل العودة، يوليو 2020.
- 55 أفاد ما يقرب من 32 بالمائة من العائدين الجدد بعدم قدرتهم على الوصول إلى أي نوع من فرص كسب العيش، وأفاد 48 بالمائة أن لديهم إمكانية الوصول إلى مصدر دخل يغطي فقط 25 بالمائة من احتياجاتهم، وأفاد 60 بالمائة من السكان العائدين أنهم يواجهون مشاكل في تغطية احتياجاتهم الغذائية راجع "Returns Initial Needs Assessment," July 2020.
- 56 أشار ثلاثة وثلاثون بالمائة من العائدين إلى أن الافتقار إلى سبل العيش المنزلية سيجبرهم على تشغيل أطفالهم. "Returns Initial Needs Assessment," July 2020.

لا تزال آلاف العائلات نازحة وغير قادرة على العودة إلى مسقط رأسها بعد ست سنوات من هجوم داعش على سنجار ولا يزال حوالي 216,816 نازحاً من سنجار والبعاث يعيشون في مخيمات رسمية في نينوى وإقليم كردستان العراق.

بعد أن عانت هذه العائلات من الاضطهاد والصراع والتهميش، هذه العائلات عرضة للتخلف عن الركب والتشريد بشكل دائم كمواطنين من الدرجة الثانية في العراق.

- أحد قادة عشيرة المتيوت

هذا الوضع غير مستدام على المدى الطويل، لا سيما بالنظر إلى تحول نهج الدعم من المساعدات الإنسانية إلى التنمية والتخفيض التدريجي لتمويل مساعدات المخيمات. بعد تحمل الاضطهاد والصراع والتهميش، تتعرض هذه العائلات لخطر التخلف عن ركب الحياة والتشرد وان تبقى بشكل دائم من مواطني العراق من الدرجة الثانية.

تحتاج حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان، بدعم من المجتمع الدولي، إلى إعادة الخدمات الأساسية في سنجار وتعزيز خلق سبل العيش وضمان أمن المنطقة حتى يتمكن أولئك الذين يرغبون في العودة إلى مواطنهم الأصلية من إعادة بناء حياتهم بأمان.

ومع ذلك، تحتاج أربيل وبغداد أيضاً إلى الاستعداد لاستيعاب العائلات من خلفيات عرقية ودينية مختلفة ممن يرغبون في إعادة الاستقرار في أماكن أخرى من العراق.

تسييس عودة النازحين

ألقي الأشخاص الذين تمت مقابلتهم في سنجار باللوم على سلطات حكومة إقليم كردستان في خلق عقبات أمام عودة النازحين الإيزيديين إلى سنجار وإبقاء السكان في مخيمات في إقليم كردستان العراق. وتأتي هذه المعوقات على شكل أعباء إدارية وعمليات معقدة للحصول على إذن بمغادرة المخيمات أو السفر إلى سنجار. تتبع العقبات الأخرى من هياكل المحسوبة التي أنشأتها الأحزاب السياسية الكردية بعد أن سيطرت بحكم الأمر الواقع على سنجار في عام 2003. قد يخاطر النازحون الذين يتقاضون رواتبهم بفقدان رواتبهم إذا عادوا إلى سنجار أو مناطق أخرى خارج سيطرة حكومة إقليم كردستان.⁵⁷

في الواقع، فإن اقتصاد النزوح الحالي يحفز حكومة إقليم كردستان على إبقاء النازحين في المنطقة. يأتي هذا التحفيز في شكل فرص اقتصادية تم إنشاؤها في الاقتصاد المحلي للمجتمع المضيف نتيجة توطين النازحين في المنطقة (على سبيل المثال، يدفع النازحون الإيجار ويشتررون من الأسواق المحلية ويساهمون في توفير عمالة رخيصة وخلق فرص العمل في القطاع الإنساني للمجتمع المضيف).⁵⁸

كما اتهم النشطاء الإيزيديون السلطات الكردية بالاستثمار في إبقاء النازحين داخليًا في إقليم كردستان العراق حتى يتمكنوا من ممارسة نفوذ انتخابي أكبر. إذا تم إجراء انتخابات المحافظات العام المقبل، فإن الأحزاب الكردية، ولا سيما الحزب الديمقراطي الكردستاني، سيكون لها تأثير أكبر على تصويت النازحين.⁵⁹ تم الإبلاغ عن سوابق لذلك خلال الاستفتاء الكردي لعام 2017 من أجل الاستقلال، عندما شعر العديد من النازحين داخليًا بأنهم مضطرون للتصويت لصالح الاستفتاء، وكذلك خلال الانتخابات الوطنية لعام 2018 عندما تم الضغط عليهم للتصويت لصالح الحزب الديمقراطي الكردستاني.⁶⁰

العرب السنة يمنعون من العودة

أصبحت مدينة سنجار، التي كانت معروفة سابقًا بتنوعها العرقي والديني، مأهولة بشكل حصري تقريبًا من قبل الإيزيديين بعد انتهاء العمليات العسكرية في عام 2015.

واجه المسلمون السنة من سنجار أعباء إضافية عندما يتعلق الأمر بالعودة إلى مناطقهم الأصلية. تمنع الجهات الأمنية و / أو السلطات الحكومية و / أو أفراد المجتمع بعض النازحين من المسلمين السنة من العودة إلى منطقة سنجار والقحطانية، ويخشى الكثيرون منهم انتقام هؤلاء الفاعلين إذا حاولوا العودة إلى مناطقهم الأصلية. تشكل هذه الديناميكية مصدر قلق في أجزاء أخرى من محافظات نينوى وكركوك والأنبار وصلاح الدين، حيث يتم منع آلاف العائلات النازحة من العودة إلى مناطقهم الأصلية بسبب الانتماء المفترض إلى داعش.⁶¹

- 57 مقابلات أجراها CIVIC مع نشطاء مدنيين في مدينة سنوني و سنجار ، فبراير 2020. انظر أيضا: "فهم العوائق التي تحول دون عودة الإيزيديين إلى شمال البعاج"، المنظمة الدولية للهجرة ، مارس 2020. IOM, March 2020. "Understanding barriers to return for Yazidis to Northern Ba'aj," IOM, March 2020.
- 58 مقابلة أجراها CIVIC مع ناشط مدني إيزيدي، محافظة دهوك، شباط 2020. انظر أيضا سعد سلوم، "حواجز عودة الأقليات العرقية والدينية في العراق. سياسة الهوية والرعاية السياسية بين المجتمعات الإيزيدية والمسيحية في محافظة نينوى ، "المنظمة الدولية للهجرة ، كانون الثاني / يناير 2020 ، https://www.academia.edu/41837657/BARRIERS_TO_RETURN_FOR_ETHNO-RELIGIOUS_MINORITIES_IN_IRAQ.
- 59 سلوم، "معوقات عودة الأقليات العرقية والدينية في العراق." "Barriers to return for Ethno-religious minorities in Iraq."
- 60 تحدث بعض الأشخاص الذين تمت مقابلتهم عن النازحين داخليًا في إقليم كردستان العراق على أنهم يخشون إدراجهم في القائمة السوداء من قبل حكومة إقليم كردستان إذا لم يصوتوا لمرشحي حزب PDK. "بعض الناس يدعمون الحزب الديمقراطي الكردستاني لأنهم يخشون أن يتوقفوا عن الحصول على الخدمات. يسافر الكثير من أهل شنكال (أشخاص من سنجار) إلى إقليم كردستان للحصول على المستندات أو الذهاب إلى المستشفى أو الذهاب إلى الجامعة. لذلك، يخاف الناس من إدراجهم في القائمة السوداء ويواجهون مشاكل في عبور نقاط التفتيش أو الحصول على الخدمات ، أو حتى أن شخصًا ما قد يؤدي عائلاتهم " . مقابلة أجراها المركز مع ناشط مدني من بلدة سنوني، ناحية سنوني، شباط 2020. انظر أيضا: "ما رأي الإيزيديين في الاستقلال الكردي؟" إيرين، 19 سبتمبر، "What do Yazidis make of Kurdish independence?" IRIN, September 19, 2017, <https://www.refworld.org/docid/59c1233e4.html>.
- 61 وهذا يشمل العائلات التي انضم أحد أفرادها إلى داعش أو تعاون معه. تمتد وصمة الانتماء إلى داعش لتشمل بقية أفراد الأسرة رغم براءتهم. يعمل المركز على تقرير بحثي قادم حول تأثير سلوك الجهات الأمنية في عودة النازحين إلى مناطقهم الأصلية ، وكذلك كيف يتم منع العائلات ذات الانتماء المفترض إلى داعش من العودة إلى مسقط رأسهم.

ومع ذلك، تبدو هذه المشكلة عصبية بشكل خاص في سنجار، حيث يتم معاقبة المجتمع العربي السني بشكل جماعي لأن بعض أعضاء هذا المجتمع شاركوا في هجمات داعش ضد السكان الإيزيديين.

**"عاد عدد قليل من أفراد قبيلتنا
إلى قرانا في بليج [قيروان]،
ويتعرضون باستمرار لمضايقات
من قبل القوات غير النظامية
هناك. يوقفون سياراتهم في
نقاط التفتيش الخاصة بهم،
يطلبون وثائقهم، ويحتفظون
بها هناك لفترة طويلة أثناء
استجوابهم. البقية خائفون
جدا من الذهاب إلى هناك."
- احد قادة عشيرة المتيتوت**

كما هو الحال في أجزاء أخرى من العراق، لا تزال الهياكل والعادات القبلية محددات مهمة للعلاقات داخل المجتمع وفيما بين المجتمعات في سنجار. تلعب العادات القبلية دوراً مهماً في حل النزاعات وتحديد من المسؤول عن الذنب. لهذا السبب، فإن مشاركة أفراد من قرية أو عشيرة أو قبيلة في الهجمات على البلدات الإيزيدية في صيف 2014 - أو حقيقة أن العديد من زعماء القبائل قد بايعوا داعش - يجعل القرية أو العشيرة أو القبيلة بأكملها تتحمل ذنب الارتباط بداعش في نظر كثير من الإيزيديين. أدان الإيزيديون الذين قابلهم CIVIC في سنجار وإقليم كردستان العراق سكان قرى معينة وبعض القبائل لانضمامهم إلى داعش وتعاونهم في الهجمات ضد مجتمعهم. ومع ذلك، يبدو أن بعض الأفراد الإيزيديين ينحون باللائمة على نطاق أوسع في هجمات 2014 على جيرانهم المسلمين بسبب تاريخ طويل من التهميش والاضطهاد، فضلاً عن الاستجابة غير المناسبة للسلطات الكردية والعراقية عندما تعرضت سنجار لهجوم داعش. لا يُفرّق إسناد الذنب الجماعي بين مرتكبي الهجمات وأقاربهم ورجال القبائل وبقية المجتمع العربي السني - الذين كان كثير منهم ضحايا لهجمات داعش أيضاً، لا سيما إذا كانوا أعضاء في القوات الأمنية⁶². قال العرب السنة والكورد السنة النازحون حالياً في إقليم كردستان العراق لمركز CIVIC إنه لم يكن من الممكن لهم أو لعائلاتهم العودة إلى مسقط رأسهم في سنجار لأنهم كانوا يخشون أن تصبح عائلاتهم ضحايا لهجمات انتقامية من جيرانهم الإيزيديين أو من قبل مسلحي المجموعات الإيزيدية الموجودة في المنطقة.⁶³

استذكر قادة المجتمع العرب السنة وغيرهم من المدنيين قصصاً عن تعرض أفراد من مجتمعاتهم للتهديد أو المضايقة أو الهجوم من قبل بعض الجماعات المسلحة الإيزيدية والشيعية ومن بعض المدنيين في سنجار. وأوضح أحد زعماء القبائل لـ CIVIC، "عاد عدد قليل من أفراد قبيلتنا إلى قرانا في بليج - القيروان - وهم يتعرضون باستمرار لمضايقات من قبل القوات غير النظامية هناك. يوقفون سياراتهم في نقاط التفتيش ويطلبون وثائقهم وبقونهم لفترة طويلة أثناء استجوابهم. البقية خائفون جدا من العودة إلى هناك"⁶⁴. وتذكر زعيم عشائري آخر عدة حالات لإطلاق النار على سيارات يقودها عرب سنة، بالإضافة إلى اختطاف بعض أفراد عشيرته من قبل مهاجمين مجهولين بين عامي 2018 و 2019⁶⁵. ويشير زعماء المجتمع إلى بعض أفراد المجتمع الإيزيدي على أنهم مسؤولون عن هذه الهجمات⁶⁶، وهذا - كمصدر قلق - ليس جديداً. اتُهمت جماعات مسلحة مكونة من الإيزيديين فقط باختطاف وقتل المدنيين العرب السنة بعد العمليات العسكرية ضد داعش في عام 2015⁶⁷. وأثارت مثل هذه الحسابات الخوف بين النازحين الذين يعتبرون الوضع، غير مستقر وخطير للغاية للعودة.

منذ انسحاب البيشمركة في عام 2017، تمكن بعض العرب السنة من العودة إلى بلداتهم في القيروان (بليج)، البو خصب، جولات وغيرها من القرى العربية في المنطقة. ومع ذلك، لا يزال معظم العرب مترددين في العودة أو لم يحصلوا على التصاريح الأمنية اللازمة من جهاز الأمن الوطني (NSS) والجهات الأمنية الأخرى ذات الصلة للعودة إلى قراهم الأصلية⁶⁸. بسبب أزمة فيروس كورونا الأخيرة، عادت بعض العائلات الكردية السنية من مدينة سنجار إلى عدة قرى في منطقة سنجار ولكن لم يعد أي من العرب السنة إلى مدينة سنجار ولا إلى أي من البلدات أو القرى المختلطة عرقياً⁶⁹. إن التهديدات التي أطلقها كل من المدنيين الإيزيديين وأفراد القوات الأمنية، وكذلك حالات المضايقة

- 62 مقابلة أجراها CIVIC مع مسؤول حكومي سني من منطقة سنجار في دهوك، شباط 2020.
- 63 مقابلة أجراها CIVIC مع العرب السنة والأكراد السنة الذين يعيشون حالياً في إقليم كردستان العراق شخصياً في دهوك أو عبر الهاتف من فبراير إلى يونيو 2020.
- 64 مقابلة أجراها CIVIC مع زعيم عشيرة من قبيلة متيتوت من ناحية قيروان، شباط 2020، دهوك.
- 65 مقابلة أجراها CIVIC مع زعيم عشائري من عشيرة شمر من ناحية قيروان، شباط 2020، دهوك.
- 66 مقابلات أجراها CIVIC مع قادة المجتمع العربي السني من القحطانية وقيروان ودهوك وعبر الهاتف، فبراير 2020.
- 67 انظر: "العراق: الهجمات الانتقامية في سنجار - المدنيون العرب يدفعون ثمن جرائم داعش"، منظمة العفو الدولية، 10 يونيو / حزيران 2015، <https://www.amnesty.org/en/documents/mde14/1801/2015/en/>.
- 68 تسببت عودة النازحين العرب السنة إلى الجولات في عام 2017 في جدل كبير بين المجتمع الإيزيدي في سنجار، وسلط بعض الفاعلين الإنسانيين الضوء على خطر نشوب صراع بين العائدين والإيزيديين من القرى المجاورة. بالإضافة إلى التظلمات بين التجمعات السكانية بسبب هجمات داعش، تم احتلال بعض الأراضي المملوكة للمزارعين العرب وقام بزراعتها الإيزيديون من القرى المجاورة، وهي قضية يمكن أن تسبب مواجهات بين المجتمعات. مقابلات أجراها المركز مع منظمات غير حكومية عاملة في المنطقة ومقيم من العرب السنة في الجولات، فبراير إلى مايو 2020.
- 69 عدد صغير من الأسر الكردية السنية التي يعمل فيها أحد أفراد الأسرة لمنظمة غير حكومية دولية تعمل في المنطقة يعيشون في مدينة سنجار منذ فترة. ومع ذلك، فقد دفعت أزمة كورونا وتأثيرها على فرص كسب العيش والحركة في العراق بعض الكورد السنة للعودة إلى قراهم في مناطق مركز سنوني ومركز سنجار والقحطانية. وفي الوقت نفسه، وبينما يواجه أفراد قبيلة شمر عقبات أقل عند العودة إلى قراهم بسبب معارضة داعش، إلا أنهم ما زالوا غير قادرين بعد على العودة إلى مدينة سنجار أيضاً.

والاعتداءات ضد العائلات العربية، تعمق مخاوف العائلات النازحة⁷⁰. ويشكل تدمير منازل العرب خلال العمليات العسكرية عقبة أخرى أمام العودة. تم اتهام بعض القوات التي شاركت في العمليات العسكرية ضد داعش، بما في ذلك البيشمركة ووحدات الحشد الشعبي و YBS، بتدمير ممتلكات العرب السنة عمداً⁷¹. قال مواطن عربي من ال (جولات) لـ CIVIC: "أحرق بيتي من قبل البيشمركة والقوات الايزيدية التي حررت المنطقة من داعش"⁷². كما هو الحال في أجزاء أخرى من نينوى وكركوك، تعرضت قرى عربية في سنجار للنهب في عام 2015 وأضرمت فيها النيران ثم جرفت القوات الموالية للحكومة في وقت لاحق في محاولة لمعاينة السكان بشكل جماعي لدعمهم المزعوم لداعش، وكذلك لعرقلة عودة العائلات العربية بمجرد انتهاء الصراع.⁷³

بالإضافة إلى ذلك، أبلغت العائلات العربية السنية والكورد السنة CIVIC أن منازلهم في مدينة سنجار محتلة الآن من قبل النازحين الايزيديين الذين لا تزال منازلهم مدمرة. كما تم احتلال بعض هذه الممتلكات من قبل عناصر من القوات الأمنية، ويخشى الملاك الأصليون من تعرضهم للعنف إذا حاولوا استعادتها.⁷⁴

إن الخوف من التعرض للعنف أو إعاقة العودة بترك آلاف العائلات عالقاً في مناطق نزوحهم غير متأكدين مما إذا كانوا سيتمكنون يوماً من العودة إلى مواطنهم الأصلية. يجب على الحكومة العراقية أن تسهل عملية عودة هؤلاء النازحين الذين يسعون إلى العودة إلى مناطقهم الأصلية ويجب أن تجد حلولاً طويلة الأجل - مثل إعادة التوطين في مناطق أخرى من البلاد - لأولئك الذين لا يستطيعون العودة أو المعرضين لخطر مستهدف بالعنف.

من أجل ضمان عودة آمنة، تحتاج السلطات العراقية إلى العمل مع جميع المجتمعات في سنجار لتحديد هوية مرتكبي الهجمات ضد الأيزيديين والأكراد الشيعة ومقاضاتهم. يجب على هذه السلطات أيضاً تعزيز عملية تعويض الضحايا الأفراد ومجتمعاتهم، وعملية المصالحة بين جميع المكونات العرقية والدينية في سنجار.

-
- | | |
|----|--|
| 70 | مقابلات أجراها CIVIC مع عرب سنة من الجولات ومدينة سنجار وأبو خصب في دهوك أو عبر الهاتف من فبراير إلى مايو 2020. |
| 71 | انظر "العراق: الهجمات الانتقامية في سنجار- المدنيون العرب يدفعون ثمن جرائم داعش"، منظمة العفو الدولية، 10 يونيو / حزيران 2015. "Iraq: Revenge attacks in Sinjar – Arab civilians pay the price for IS crimes," Amnesty International, June 10, 2015. |
| 72 | مقابلات أجراها CIVIC مع مواطن عربي سني من الجولات عبر الهاتف، نيسان 2020. |
| 73 | انظر: "المنبوذون والمحرومون من ممتلكاتهم. التهجير القسري والتدمير المتعمد في شمال العراق"، منظمة العفو الدولية، يناير / كانون الثاني 2016. "Amnesty International, January 2016, https://www.amnesty.org/en/documents/mde14/3229/2016/en/ . |
| 74 | أيضاً، "تم وضع علامة X: القوات الكردية العراقية تدمر القرى والمنازل في حالة نزاع مع داعش"، هيومن رايتس ووتش، 13 نوفمبر / تشرين الثاني 2016 ، "Human Rights Watch, November 13, 2016, https://www.hrw.org/report/2016/11/13/marked-x/iraqi-kurdish-forces-destruction-villages-homes-conflict-isis ، مقابلات هاتفية أجراها CIVIC مع عرب سنة من مدينة سنجار نازحين حالياً في إقليم كردستان العراق ، أبريل ومايو 2020. |



طلاب في طريقهم إلى المدرسة في مدينة سنجار. في سبتمبر 2020، كان في سنجار مركز تعليمي واحد فقط لطلاب المدارس الإعدادية جنوب الجبل، فبراير 2020. المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

عدم وجود الخدمات الحكومية وأثرها على الحقوق

إن وضع سنجار كمناطق متنازع عليها والتوترات حول السيطرة عليها بين حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان يؤثران بشدة على مرحلة ما بعد الاستقرار من إعادة الإعمار وإعادة الخدمات في المنطقة وخلق فرص كسب العيش. يؤدي هذا إلى حرمان المدنيين من الخدمات، فضلاً عن حرمانهم من حقوقهم التي يضمنها الدستور في الرعاية الصحية والتعليم والحماية من قبل الدولة⁷⁵. كما أنه يمنع النازحين من العودة إلى ديارهم، مما يبقي الفئات الضعيفة من السكان - الذين عانوا بالفعل كثيراً تحت حكم داعش وأثناء العمليات العسكرية - غير قادرين على إعادة بناء حياتهم وغير متأكدين من مستقبلهم⁷⁶.

تاريخياً، تم إهمال منطقة سنجار من قبل الحكومتين المركزية العراقية والكوردية، مما تركها متخلفة من حيث البنية التحتية وتوفير الخدمات. تسبب احتلال داعش وعملياته العسكرية في أضرار جسيمة للبنية التحتية المحدودة بالفعل⁷⁷.

واليوم، تؤثر الإدارات المزدوجة المزدوجة في القضاء - محمدا خليل في دهوك وفهد حامد في مدينة سنجار - وكذلك الصراع من أجل السيطرة بين حكومة إقليم كردستان وحكومة العراق، تأثيراً سلبياً على استعادة الخدمات وإعادة بناء البنية التحتية العامة. أعرب العديد من المدنيين الذين يعيشون في سنجار عن إحباطهم في مقابلات مع CIVIC.

75 انظر بشكل عام ، الفصل الأول من الدستور العراقي لعام 2005 ، وكذلك المادتين 31 و 34 بشأن الوصول إلى الرعاية الصحية والتعليم.
76 من خلال المقابلات التي أجريتها ، لاحظ CIVIC أن المزيد من الأشخاص الذين تمت مقابلتهم في سنجار اشتكوا من آثار هذا النزاع بين حكومة إقليم كردستان وحكومة العراق فيما يتعلق باستقرار الخدمات وتوفيرها أكثر من أولئك الذين يعيشون في دهوك.
77 في عام 2007 ، تم تزويد المنازل في سنجار (بما في ذلك ناحية القحطانية) بأقل من 11 ساعة في اليوم من الكهرباء الحكومية ، و 49٪ فقط من الأسر لديها مصدر بديل للكهرباء. حوالي 83٪ من الأسر لم تكن موصولة بشبكة المياه العامة وحصل 72٪ على المياه من الآبار والآبار وخزانات المياه التي تم توصيلها إلى منازلهم. المصدر: "ملف محافظة نينوى" ، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية والرابطة الدولية للجامعات ، آذار / مارس 2009.
وفقاً لتقرير بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق لعام 2009: "البنية التحتية للمدن التي تحوي تجمعات الأيزيديين غير كافية وفي أحسن الأحوال لا تزال ضعيفة. شوارع هذه المدن وطرقها الفرعية غير مبلطة. معظم البلدات بدون مياه صرف صحي مناسبة. أكبر عيب هو نقص إمدادات المياه الصالحة للشرب ، والتي يتم إيصالها بواسطة الشاحنات. لم تشهد السنوات الأخيرة أي تحسن في البنية التحتية أو الرعاية الصحية في بلدات سنجار و ١١ بلدة في القحطانية وهو أمر مثير للسخرية بالنظر إلى أن التحسن في تقديم الخدمات كان الأساس المنطقي المفترض للنزوح في السبعينيات . " انظر: يونامي ، "قضايا حيازة الأراضي الناشئة بين النازحين الأيزيديين من سنجار ، العراق" ، تشرين الثاني / نوفمبر 2015 ، <https://unhabitat.org/node/142208>

"هذه الإدارات المزدوجة تسبب مشاكل في إعادة الإعمار في المنطقة، ولولا المنظمات غير الحكومية لما تم توفير الكثير من الخدمات. ... هناك رغبة من قبل الحكومة لمساعدة المنطقة لكن هذا لا يحدث بسبب هذه الازدواجية. من المعروف أن تقديم الخدمات يتأثر بذلك. على سبيل المثال، تم تعيين فهد كقائم مقام من قبل الحشد الشعبي لكن ليس لديه الختم الرسمي (السلطة والتحويل) لتقديم الخدمات. والقائم مقام الآخر، محمدا خليل، يعيش في إقليم كردستان ولا يهتم بالعودة أو تقديم الخدمات هنا".⁷⁸

أدى انسحاب قوات البيشمركة التابعة للحزب الديمقراطي الكردستاني في تشرين الأول / أكتوبر 2017 ونشر القوات العراقية ووحدات الحشد الشعبي إلى نزوح السلطات الحكومية التابعة للحزب الديمقراطي الكردستاني والاتحاد الوطني الكردستاني من سنجار مما خلق فراغاً في الإدارة المحلية. أدى تكليف قائممقام جديد، فهد حامد، من قبل الحشد الشعبي إلى إنشاء إدارة مزدوجة، ولكن حتى كتابة هذا التقرير، ظل القائم مقام الأصلي، محمدا خليل، هو القائم مقام الرسمي. خليل، المرتبط بحكومة إقليم كردستان، معترف به من قبل الحكومة العراقية وسلطات نينوى ويدير حكومة موازية من محافظة دهوك⁷⁹. يعمل قائممقام مدينة سنجار بالإنابة، فهد حامد، كمحاور غير رسمي مع القوات الأمنية الأمن والحشد الشعبي وYBS وغيرها من القوات الموالية للحكومة وكذلك مع السلطات في نينوى، ومع ذلك، فهو لا يتمتع بسلطة رسمية.

وفقاً للقانون العراقي، يجب أن يناقش ممثلو وزارات الحكومة العراقية وحكومة المحافظة أي صرف نقدي أو إنشاء بنية تحتية عامة مع محاور رسمي معين من قبل الحكومة العراقية⁸⁰. ومع ذلك، ووفقاً لمقابلات أجراها CIVIC مع سكان سنجار، فإن الخلاف بين حكومة إقليم كردستان وحكومة العراق حول السيطرة على سنجار منع الإدارة الرسمية في دهوك من اتخاذ الخطوات اللازمة لإعادة الخدمات وتسهيل عودة موظفي الحكومة وإعادة بناء البنية التحتية مثل المباني الحكومية المتضررة ومراكز الرعاية الصحية والمستشفيات والمدارس والطرق وأنظمة المياه. حتى أن الأشخاص الذين تمت مقابلتهم أشاروا إلى أن الإدارة كانت تخلق عوائق عن قصد. على سبيل المثال، في مايو 2018، أذنت وزارة العدل العراقية بإعادة فتح محكمة جنائية في مدينة سنجار للتحقيق في قضايا الانتماء إلى داعش. عارض قائممقام سنجار محمدا خليل إعادة الافتتاح مشيراً إلى مخاوف بشأن الأمن في المنطقة وقال إنه يجب معالجة القضايا الجنائية المتعلقة بالانتماء إلى داعش في إقليم كردستان العراق حيث كان يقيم معظم السكان الأيزيديين النازحين في ذلك الوقت. أدى رفض الحكومة الرسمية التابعة للحزب الديمقراطي الكردستاني التعاون مع وزارة العدل العراقية إلى تأخير إعادة فتح المحكمة حتى شباط / فبراير 2020.⁸¹

يعني انسحاب المسؤولين الحكوميين في عام 2017 والنقص المستمر في الموظفين الحكوميين أن أولئك الذين لديهم الخبرة لإدارة سنجار وقيادة جهود إعادة الإعمار موجودون في إقليم كردستان العراق. وعلى الرغم من أن سلطات المحافظات والحكومة المركزية قد طلبت من موظفي الحكومة في أجزاء أخرى من العراق استئناف عملهم أو المخاطرة بفقدان رواتبهم، لم يتم توجيه مثل هذا الإنذار في سنجار⁸². يتردد الكثيرون في العودة إلى سنجار بسبب عدم الاستقرار الملحوظ في المنطقة. يخشى الكورد والعرب السنة الذين عملوا في الإدارة العامة أو كمعلمين وأطباء التعرض لهجمات انتقامية إذا عادوا، بينما يشعر العديد من موظفي الحكومة من الأيزيديين أنه من غير الأمن العودة أو الاستقرار في إقليم كردستان العراق⁸³. في غضون ذلك، صدرت تعليمات للسلطات الموالية إلى الحزب الديمقراطي الكردستاني والاتحاد الوطني الكردستاني من قبل أحزابهما بعدم دخول المناطق التي يسيطر عليها الحشد الشعبي وYBS / YPG وألا تستأنف هذه السلطات مناصبها في سنجار.⁸⁴

78 مقابلة أجراها CIVIC مع أحد المدنيين، مدينة سنجار، شباط 2020.

79 مقابلة أجراها CIVIC مع معلم مدرسة وناشط مدني يعمل حالياً في مدرسة، ناحية سنوني، شباط 2020.

80 انظر، بشكل عام، سلطة الائتلاف المؤقتة، الأمر 95، قانون الإدارة المالية وقانون الدين العام، 4 يونيو / حزيران 2004. انظر أيضاً، القانون 21 لعام 2008 بشأن المحافظات غير المنتظمة داخل إقليم.

81 مقابلات أجراها CIVIC مع السلطات المحلية، مدينة سنجار، فبراير 2020. انظر أيضاً: رانيا أبو زيد، "عندما تصمت الأسلحة. المصالحة في سنجار بعد داعش"، تشرين الأول 2018.

82 مقابلات أجراها CIVIC مع ناشط مدني في السنوني وسلطات حكومية نازحة في دهوك، شباط 2020.

83 تعمل الأحزاب الكردية منذ سقوط نظام البعث على استمالة النخب المحلية من خلال بناء نظام ولاء عبر هياكل المحسوبية والتي كانت نظاماً أعلى بكثير من نظام الحكومة العراقية في عام 2017. من أجل أن تكون تم تعيينهم في وظائف حكومية غير منتخبة، وكان يُطلب من السكان المحليين الانتماء إلى الأحزاب الكردية، وخاصة الحزب الديمقراطي الكردستاني. بمرور الوقت، كان معظم الموظفين في الإدارة المحلية في سنجار ينتمون فعلياً إلى حزب كردي.

84 مقابلة أجراها CIVIC مع أحد المدنيين في بلدة سنوني، شباط 2020. مقابلات أجراها CIVIC مع السلطات المحلية التابعة للحزب الديمقراطي الكردستاني النازحين حالياً في دهوك، شباط 2020.

كشّرت لعودة الإدارة الرسمية، يطالب المسؤولون الحكوميون التابعون للحزب الديمقراطي الكردستاني في دهوك بعودة قوات البيشمركة إلى المنطقة وإنشاء قيادة مشتركة مع القوات الأمنية وطررد وحدات YBS / YPG ووحدات الحشد الشعبي، وطررد الإدارة الجديدة التي تعمل بالوكالة. وقال أحد الأشخاص الذين تمت مقابلتهم من الإدارة الحالية في سنجار لـ CIVIC: "إنهم لا يريدون العودة لأن البيشمركة غادروا. يريدون من الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان استعادة السيطرة [حتى يتمكنوا من العودة]"⁸⁵. يعمل عدد قليل من المكاتب الحكومية في القضاء حتى الآن وتعالى المكاتب التي تعمل من نقص في الموظفين ومحدودية فيما يمكنهم القيام به.⁸⁶

"لا يريدون العودة لأن البيشمركة غادروا. يريدون من الحكومة العراقية وحكومة إقليم كردستان استعادة السيطرة [حتى يتمكنوا من العودة]". - عضو الإدارة المحلية في سنجار.

على سبيل المثال، يعمل مكتب مديرية شؤون المواطنين (CAD) فقط في منطقة سنوني، وهي مفتوحة ليوم واحد فقط في الأسبوع ومحدودة في الأعمال الورقية التي يمكنها معالجتها. يمكن للمدنيين المقيمين رسمياً في السنوني تجديد الجنسية فقط أو شهادة الجنسية، أو بطاقة السكن⁸⁷. لا يزال مكتب مديرية شؤون المواطنين في مركز سنجار والقيروان مغلقاً ويعمل موظفوها من تكليف على بعد 85 ميلاً تقريباً من سنجار. يجب على سكان سنجار والقيروان قطع المسافة إلى تكليف للحصول على وثائقهم⁸⁸. لا يزال مكتب التسجيل العقاري في مدينة سنجار مغلقاً أيضاً مما يمنع المدنيين من الحصول على نسخ من سندات ملكية ممتلكاتهم - وهو عقبة أمام التقدم بطلب للحصول على تعويض بموجب قانون التعويض العراقي عن الوفاة أو الإصابة أو تلف الممتلكات أثناء العمليات العسكرية أو من الإرهاب.

علاوة على ذلك، ونظراً لأن القائم بأعمال القائم مقام ومديري النواحي المعنيين من قبل الحشد الشعبي يفتقرون إلى ختم الحكومة الرسمي، لذا فإن توقيعاتهم لا تقبلها المؤسسات الحكومية خارج المنطقة. يجب على المدنيين السفر إلى الإدارة الرسمية (القائم مقام) في دهوك للحصول على وثائق معينة موقعة من أجل التقدم بطلب للحصول على وثائقهم المدنية في تكليف. بالإضافة إلى ذلك، يجب على جميع سكان سنجار السفر إلى الموصل للحصول على بطاقة نظام التوزيع العام (البطاقة التموينية PDS) أو بطاقة الهوية المدنية الموحدة الجديدة (البطاقة الوطنية).⁸⁹

يخلق هذا الوضع عبئاً غير مبرر على المدنيين الذين يعيشون في سنجار من ناحية الوقت والتكلفة حيث قد يستغرق الأمر عدة أيام للسفر إلى دهوك، حيث يتعين عليهم انتظار الموافقات قبل المتابعة إلى تكليف. بالنسبة للسكان اليزيديين، وخاصة أولئك الذين عانوا تحت سيطرة داعش و / أو تم أسرهم في هذه المواقع، فإن القيادة عبر تلغفر والموصل يمكن أن تكون صعبة عاطفياً وتسبب صدمة نفسية. بالإضافة إلى ذلك، لا يمكن لبعض أفراد عائلات الأفراد المنتسبين إلى الحشد الشعبي أو وحدات YBS / YPG دخول إقليم كردستان العراق دون التعرض لخطر الاعتقال من قبل قوات أمن حكومة إقليم كردستان، مما يمنعهم من الحصول على وثائق مدنية مهمة.⁹⁰

الوصول إلى الرعاية الصحية ضعيف أيضاً في المنطقة. كما هو مذكور أعلاه، تمت إعادة بناء عدد قليل من مراكز الرعاية الصحية التي دمرت خلال فترة داعش، وهناك نقص في الكوادر الطبية. حالياً، لا يوجد سوى مستشفيات في ناحية سنوني ومدينة سنجار. ولا يوجد أي مركز صحي أو مستشفى في القحطانية أو في القيروان لذا يتعين على الناس السفر للعلاج.

تم بناء أو إعادة تأهيل المستشفيات القائمة من قبل المانحين الدوليين والمنظمات غير الحكومية؛ بالإضافة إلى أنها تدار من قبل المنظمات غير الحكومية، فإن هذه المرافق تقوم بتعيين موظفين طبيين جدد أو تدفع رواتب إضافية للأطباء المعنيين من قبل الحكومة لتحفيزهم على استئناف وظائفهم. هذا الترتيب غير مستدام على المدى الطويل عندما يتوقف المانحون الدوليون عن تمويل هذه الخدمات.⁹¹

- 85 مقابلة أجراها CIVIC مع عضو بالإدارة المحلية بالإناية في قضاء سنجار بمدينة سنجار، شباط 2020.
- 86 هذا هو الحال بالنسبة لمديريات الصحة والزراعة والتعليم والبلديات والمياه. على الرغم من فتحهم، إلا أنهم لم يستأنفوا عملهم بالكامل بسبب عدم وجود موظفين حكوميين رئيسيين و / أو التصاريح اللازمة لاستئناف عملهم. المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين في بلدة السنوني ومدينة سنجار، شباط 2020. في غضون ذلك قال معلمين تمت مقابلتهم في إحدى المدارس في ناحية سنوني إنهم مضطرون للذهاب إلى الموصل للتعامل مع مديرية التربية والتعليم إذا احتاجوا إلى أي شيء، مثل المكاتب. في سنجار ما زالت لا تعمل. المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع معلمي مدرسة ناحية سنوني، شباط 2020.
- 87 يعمل موظفو الشؤون المدنية في القحطانية بضعة أيام كل أسبوع من مديرية الشؤون المدنية في السنوني، حيث يقدمون الوثائق لسكان القحطانية.
- 88 تقع تكليف على بعد أربع إلى خمس ساعات بالسيارة من سنجار، وتتطلب عبور عدة نقاط تفتيش. سيحتاج الناس إلى القيادة عبر الموصل للوصول إلى هناك، أو السير في التفاف أطول عبر دهوك. المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين والسلطات المحلية في مدينة سنجار وسنوني، وكذلك اجتماعات مع المنظمات غير الحكومية العاملة في مجال المساعدة القانونية في سنجار، من فبراير إلى يونيو 2020.
- 89 مقابلات أجراها CIVIC مع نشاط مدنيين وسلطات محلية ومنظمات غير حكومية تعمل في المنطقة وقضاء سنوني ومدينة سنجار، شباط 2020.
- 90 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين وسلطات محلية، مدينتي سنوني وسنجار، شباط 2020.
- 91 لم يستأنف العديد من الأطباء المعنيين من قبل الحكومة في المراكز الصحية الأولية والمستشفيات في المنطقة ووظائفهم وظلوا نازحين يعملون في إقليم كردستان العراق أو في سهول نينوى، حيث لا يزالون يتلقون رواتبهم الحكومية. أولئك الذين عادوا فعلوا ذلك بسبب حوافز الرواتب الإضافية التي تقدمها المنظمات غير الحكومية. كما استعانت المنظمات غير الحكومية بأطباء إضافيين لتغطية الغائبين.



قاعة زفاف سابقة على طريق في الطريق إلى سنوني، دمرتها الغارات الجوية التركية التي استهدفت مقاتلي YBS. فبراير 2020.
المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

لا تزال العديد من المدارس العامة في سنجار متضررة أيضًا. لم يستأنف المعلمون العمل في المدارس في جميع أنحاء المنطقة إما بسبب المخاوف الأمنية أو لأنهم قرروا مواصلة العمل في معسكرات النازحين في إقليم كردستان العراق. نتيجة لذلك، هناك نقص في المعلمين الرسميين في سنجار مما يعرض للخطر حق جيل جديد من الأطفال في التعليم. قام CIVIC بزيارة مدرسة في بلدة سنوني حيث كان هناك أربعة معلمين حكوميين فقط مسؤولين عن 1,420 طالبًا، مع دعم إضافي يأتي فقط في شكل "معلمين متطوعين" تدفع رواتبهم منظمة غير حكومية⁹². إن النقص في المعلمين أمر كبير بشكل خاص في مخيم سارداستي للنازحين الواقع على قمة جبل سنجار. هناك، يتولى 14 معلمًا مسؤولية 1,500 طفل يعيشون في المخيم والبلدات المحيطة.⁹³

أدى ضعف الوصول إلى التعليم والافتقار إلى فرص كسب العيش إلى انضمام بعض الفتيات والفتيات في سن المدرسة إلى القوات المحلية لتوفير الدخل لأسرهم. تجنيد الأطفال دون سن 18 عامًا في القوات المسلحة محظور بموجب اتفاقية حقوق الطفل وبروتوكولها الاختياري بشأن اشتراك الأطفال في النزاعات المسلحة، وعلى الرغم من أن العراق كان طرفًا في التصديق على الاتفاقية، إلا أن حظر تجنيد الأطفال من الصعب فرضه في سنجار.⁹⁴

92 من بين هؤلاء المعلمين الأربعة المعيّنين في الحكومة، يعمل اثنان في الفترة الصباحية ويعمل اثنان في الفترة المسائية. يعمل 10 و 12 مدرسًا متطوعًا آخر، على التوالي، في الفترتين الصباحية والمسائية. لا يحصل هؤلاء المعلمون المتطوعون على راتب في حد ذاته، لكنهم يحصلون على دفعة صغيرة قدرها 250 دولارًا أمريكيًا لتكاليف النقل. مقابلات أجراها المركز في قضاء سنجار، فبراير 2020.

93 مقابلات أجراها CIVIC في قضاء سنجار، فبراير 2020.

94 انظر اتفاقية حقوق الطفل والبروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في النزاعات المسلحة
<https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRC/Pages/CRCIndex.aspx>

"بعض العائلات في المخيم لديها دخل ضئيل للعيش، لذلك انضم أحد أبنائها إلى القوة، ليس لأنهم يدعمونهم ، ولكن لمجرد أنهم بحاجة إلى المال."

- باحثة اجتماعية في مخيم سارداشتي للنازحين.

قال احد الاخصائيين الاجتماعيين والذي يعمل في مخيم سارداشتي للنازحين لـ CIVIC: "بعض العائلات في المخيم لديها دخل ضئيل يسد رمقهم بالكاد، لذلك انضم أحد أبنائها إلى القوة المحلية، ليس لأنهم يدعمونهم، ولكن لمجرد أنهم بحاجة إلى المال"⁹⁵. تتحمل الحكومة العراقية مسؤولية ضمان الحصول على التعليم والرعاية الصحية لجميع المواطنين العراقيين، كما نص عليه الدستور العراقي ونصت عليه في المعاهدات الدولية لحقوق الإنسان التي يعد العراق طرفاً فيها.⁹⁶

يؤدي عدم احترام حقوق المدنيين العراقيين إلى تثبيط عودة النازحين إلى مناطقهم الأصلية، الأمر الذي من المرجح أن يساهم أو يرسخ التغييرات في التكوين العرقي لسنجار الذي حفزه عنف عام 2014.

سلوك الجهات الأمنية وتأثيرها على المدنيين

يعمل الان أكثر من عشرة جهات أمنية في قضاء سنجان. تشمل هذه الجهات القوات العراقية النظامية مثل الجيش العراقي والشرطة المحلية، وقوات الأمن المرتبطة بحكومة إقليم كردستان مثل فرماندا إرخان (أو البيشمركة الإيزيدية) والـ HPE وهي مجموعات تابعة للحشد الشعبي ولـ YBS. تقوم جميع هذه الجهات المسلحة المختلفة بواجبات عسكرية وأمنية وإنفاذ القانون في نفس الاماكن مع القليل من التنسيق أو بدونه وبدون إشراف أو رقابة مناسبة. يجعل هذا الوضع الأمني من الصعب على المدنيين ممارسة حقهم في الإبلاغ عن الجرائم والسعي إلى المساءلة من خلال آليات رسمية.

نقص التنسيق وآليات الرقابة

أظهرت المقابلات التي أجراها CIVIC مع سكان سنجان، بغض النظر عن عرقهم أو دينهم أو انتمائهم السياسي، عدم الارتياح إزاء عدم الاستقرار الناجم عن الشبكة المعقدة من الجهات الأمنية، فضلاً عن الشعور بأنه يعيق عملية الاستقرار⁹⁷. أوضح أحد النشطاء: "هناك الكثير من الجماعات المسلحة هنا. أنت لا تعرف من يفعل ماذا. لا توجد قوة واحدة موحدة"⁹⁸. وقال مدنيون بقوا في مخيمات النزوح لـ CIVIC إن وجود جهات أمنية متعددة هو أحد العوامل التي تمنعهم من العودة.⁹⁹

تتلقى كل جهة من القوات العاملة في سنجان أوامر من سلطات حكومية أو من أحزاب سياسية و / أو من دول مجاورة. ضمن القوات العراقية، يخضع الجيش العراقي لقيادة وزارة الدفاع، بينما تخضع قوات الشرطة المحلية لوزارة الداخلية. تندرج القوات التابعة للحشد الشعبي تحت هيكل قيادة الحشد الشعبي وتتلقى الأوامر من هيئة الحشد الشعبي في بغداد والتي تخضع هيكلها لرئيس الوزراء (على الرغم من أن هذا ليس هو الحال من الناحية العملية). تشمل القوات التابعة للحشد الشعبي وحدات الحشد الشعبي الشيعية، ووحدات الحشد الشعبي الإيزيدية (لواء لالش وكوجو) و YBS (المرتبطة بوحدات YPG / YBJ في شمال شرق سوريا) ، ووحدات الحشد العشائري المكونة من القبائل العربية السنية في الفيروان والقحطانية والبعايج.

ترتبط بعض وحدات الحشد الشعبي الشيعية مثل عصائب أهل الحق وكتائب حزب الله وكتائب الإمام علي ارتباطاً وثيقاً بالحكومة الإيرانية وفيلق الحرس الثوري الإيراني¹⁰⁰. تستجيب قوة HPE (بقيادة حيدر شيشو) والبيشمركة الإيزيدية (بقيادة قاسم شيشو) لسلطات حكومة إقليم كردستان.¹⁰¹

- 95 مقابلة أجراها CIVIC مع أخصائي اجتماعي يعمل في مخيم سارداشتي للنازحين، مقابلة أجريت عبر الهاتف، يوليو 2020. رفض الشخص الذي تمت مقابلته الإفصاح عن اسم القوة المتورطة في تجنيد الأطفال.
- 96 هذه الحقوق مدرجة في العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (ICESC) واتفاقية حقوق الطفل (CRC).
- 97 مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين في قضاء سنجان وإقليم كردستان العراق، فبراير-مايو 2020.
- 98 مقابلة أجراها CIVIC مع ناشط مدني وقائد منظمة غير حكومية عبر الهاتف، فبراير 2020.
- 99 مقابلات أجراها CIVIC مع نازحين يعيشون حالياً في إقليم كردستان العراق من فبراير إلى مايو 2020.
- 100 إن وجود عصائب أهل الحق وكتائب حزب الله وكتائب الإمام علي محدود في قضاء سنجان، لكن أفرادها يديرون نقاط تفتيش مهمة على طول الطريق السريع الموصل-تلعفر-سنجان-سوريا. علاوة على ذلك، فإنهم يمارسون نفوذاً كبيراً على وحدات الحشد الشعبي الأصغر الشيعية وغير الشيعية العاملة في المنطقة.
- 101 مقابلات CIVIC مع السلطات المحلية الموجودة حالياً في سنجان والسلطات النازحة في دهوك والمنظمات غير الحكومية العاملة في المنطقة من فبراير إلى مايو 2020.

المناطق التي يسيطر عليها كل من هؤلاء الفاعلين الأمنيين ليست محددة بوضوح ويمكن أن تتراوح من عدة بلدات إلى معظم المنطقة. على سبيل المثال، من المفترض أن تتسق قيادة عمليات نينوى عمل الجهات الفاعلة المختلفة العاملة في محافظة نينوى، ولكن من الناحية العملية، ليست كل القوى في المنطقة تحت سيطرتها.¹⁰²

لدى الجهات الأمنية المختلفة، المدعومة من قبل رعاتها السياسيين، مصالح متباينة في سنجار - بما في ذلك فرض ضرائب على أعمال التهريب عبر الحدود - وهم يتشاركون عدم الثقة الكامنة في نوايا بعضهم البعض.¹⁰³ يمكن أن تتصاعد هذه التوترات إلى مواجهة مفتوحة، وهو سيناريو قال المدنيون لـ CIVIC إنهم يخشونه. قال مدني ذكر من ناحية سنوني، "لا أحد يعرف ما إذا كان هناك قتال. تقول هذه القوات إنها تعمل سوياً، لكن كل واحد منهم يفعل ما يريد ويشكل تهديداً كبيراً للمدنيين لأن القتال يمكن أن يبدأ في أي لحظة"¹⁰⁴. على سبيل المثال، في يونيو 2018، أوقف جنود من الحشد الشعبي من لواء كتائب الإمام علي مركبة مع جنود HPE وطالبوهم بتسليم أسلحتهم. أثار هذا العمل مشادة كلامية. في وقت لاحق، قامت قوات HPE باستعراض القوة في المناطق الواقعة تحت سيطرتها بالقرب من بلدتي زورافا ودهولا وكذلك في مدينة سنجار. اضطر قائممقام سنجار، قائد الجيش العراقي في المنطقة، ورئيس حزب سياسي يزيدي إلى التدخل للتوسط بين الجماعات لتجنب التصعيد.¹⁰⁵

كما تقيم القوات الأمنية أحياناً نقاط تفتيش أو تشن عمليات تطويق وتفتيش من تلقاء نفسها ودون التنسيق مع القوات الأخرى - لا سيما تلك التي لا تعتبر شرعية. على سبيل المثال، بدأت بعض الاشتباكات بين الجيش العراقي والحشد الشعبي من جهة، وقوات HPE وقوات YBS من جهة أخرى، لأن عناصر من الجيش العراقي والحشد الشعبي أوقفوا مركبات قافلة HPE أو YBS. عندما يحاولون تفتيش مركبات HPE و YBS، أو يطلبون من الركاب تسليم أسلحتهم، فإنهم يظهرون عدم تقبلهم بهذه القوات ورفضهم الاعتراف بشرعيتها.¹⁰⁶ وجود عدد لا يحصى من القوات الأمنية مع مناطق عمليات متداخلة وتسلسل قيادي مختلف وغياب التنسيق يخلق فجوات أمنية يمكن أن يستغلها أعضاء داعش والمنظمات الإجرامية.¹⁰⁷ علاوة على ذلك، فإن هذا الجهاز الأمني المتفرق يجعل من الصعب على المدنيين الإبلاغ عن الجرائم أو طلب المساعدة للتحقيق في الحوادث.¹⁰⁸

**"اعتقله جهاز الأمن الوطني و YBS
واتهموه بسرقة السيارة. تم إطلاق
سراحه لاحقاً، لكنهم احتفظوا
بالسيارة. إذا كان قد سرق السيارة
بالفعل فلماذا لم يتم القبض عليه؟
إذا لم يكن كذلك، فلماذا لم يستعد
سيارته؟"**

- مدني من سنجار.

وفقاً للقانون الجنائي العراقي، فإن قوة الشرطة المحلية هي السلطة المسؤولة عن التحقيق في الجرائم ورفع القضايا إلى المحاكم.¹⁰⁹ يمكن للهيئات الأخرى، مثل جهاز الأمن الوطني، إجراء اعتقالات لأسباب معينة تتعلق بالأمن الوطني، لكن قانون أصول المحاكمات الجزائية العراقي يمنح الشرطة المحلية سلطة وحيدة لإجراء الاعتقالات مما يتطلب من الشرطة الحصول على مذكرة توقيف للمشتبه فيه وإحضاره أمام محقق قضائي خلال 24 ساعة. إلا أن الأشخاص الذين تمت مقابلتهم قالوا لـ CIVIC إن مركز الشرطة المحلي يعاني من نقص في الموظفين والتجهيزات، وأنهم ليسوا مخولين للتحقيق في الجرائم أو ملاحقتها قضائياً - لا سيما إذا كانت تشمل عناصر من قوات الأمن.¹¹⁰ أخبر أحد الأشخاص الذين تمت مقابلته CIVIC عن أحد أقاربهم، على سبيل المثال، الذي تم اعتقاله بعد شراء سيارة في ناحية سنوني: "قام جهاز الأمن الوطني و YBS باحتجازه واتهموه بسرقة السيارة. تم إطلاق سراحه لاحقاً، لكنهم احتفظوا بالسيارة. إذا كان قد سرق السيارة بالفعل فلماذا لم يتم القبض عليه؟ إذا لم يكن كذلك، فلماذا لم يستعد سيارته؟"¹¹¹

في بعض الحالات، يتم اعتقال أهل سنجار بشكل تعسفي من قبل القوات الأمنية في انتهاك للقانون الجنائي العراقي ودون إبلاغ الشرطة المحلية بذلك. أخبر أحد الأشخاص الذين تمت مقابلتهم CIVIC عن اختفاء ابن عمه لمدة عشرة أيام،

102 ستكون هذه المنطقة قريباً تحت مظلة قيادة عمليات غرب نينوى المشكلة بموجب الأمر التنفيذي رقم 153 الصادر عن رئيس الوزراء في 17 آذار 2020 ، والذي سيشرف على الإدارة الأمنية في تلغفر و سنجار والباج.

103 قد يشترك المقاتلون الأيزيديون ذوو الرتب المنخفضة والقادة متوسطوا الرتب من القوات المختلفة في مصالح مشتركة (على سبيل المثال ، وجود قوة بزيدي موحدة تسيطر على سنجار وخالية من التأثير الخارجي) ، لكن رعاتهم الخارجيين (والممولين) غالباً ما يكون لديهم مصالح استراتيجية أخرى . لا يمكن التوفيق بين بعض هذه المصالح. على سبيل المثال ، يريد كل من YBS وحزب العمال الكردستاني الحفاظ على وجود عسكري في سنجار ، لأنه يمنحهما نفوذاً على الحدود السورية العراقية ، والسيطرة على طرق التهريب ، وموطئ قدم في العراق. على الجانب الآخر ، يريد الحزب الديمقراطي الكردستاني استعادة السيطرة على المنطقة ، لكنه لا يرغب في التفاوض مع حزب العمال الكردستاني و YBS أو السماح لهما بالتواجد في المنطقة.

104 مقابلة مع مدني في بلدة دوجور في ناحية سنوني ، شباط 2020.

105 مقابلة أجراها CIVIC مع منظمة غير حكومية ترصد التطورات السياسية والأمنية في سنجار ، فبراير 2020.

106 مقابلة أجراها CIVIC مع السلطات المحلية في ناحية سنوني، شباط 2020.

107 مقابلات أجراها CIVIC مع سلطات محلية وأفراد من بعض القوات الأمنية العاملة في سنجار ، شباط 2020.

108 مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين في ناحية سنوني، شباط 2020.

109 انظر قانون أصول المحاكمات الجزائية العراقي رقم 23 لسنة 1971 ، بصيغته المعدلة في 14 مارس / آذار 2010 ، <https://www.rwi.uzh.ch/dam/jcr:00000000-0c03-6a0c-ffff-ffff96be3560/penalcode1969.pdf>.

راجع أيضاً: قانون الشرطة العراقي.

<http://wiki.dorar-aliraq.net/iraqilaws/law/18713.html>

110 تفتقر الشرطة المحلية في سنجار إلى المعدات التقنية. لا يمكنهم أخذ بصمات الأصابع أو أي دليل آخر من مسرح الجريمة، حيث لا توجد فرق الطب الشرعي في المنطقة، ولا يمكنهم تتبع أرقام الهواتف، إلخ.

111 مقابلة أجراها CIVIC مع مواطن نازح في إقليم كردستان عبر الهاتف، أيار 2020.

وفقط بعد مكالمات عديدة مع الأسايش في حكومة إقليم كردستان والسلطات في سنجار تمكنوا من معرفة مكان احتجازه من قبل YBS دون تهمة قبل إطلاق سراحه¹¹². في الواقع، يتعين على العديد من العراقيين استخدام علاقاتهم الشخصية للاتصال بالقوات الأمنية والسلطات المحلية من أجل تحديد مكان أقاربهم¹¹³. ومع ذلك، كان الأشخاص الذين تمت مقابلتهم ممن لم يواجهوا مشاكل مماثلة يخشون من قيام أحد عناصر الأمن باعتقال أفراد أسرهم وعدم معرفة مكانهم. قال أحد المدنيين لـ CIVIC: "إذا تم اعتقال شخص ما، فأنت لا تعرف القوة التي اقتادته". شارك مدنيون آخرون تمت مقابلتهم مخاوف مماثلة¹¹⁴.

في الممارسة العملية، يتم التعامل مع حل النزاعات الشخصية والجرائم الصغيرة من خلال آليات غير رسمية. على سبيل المثال، يمكن للفرد المتورط في نزاع أن يتصل بقائد المجتمع أو أحد أفراد الأسرة الذي ينتمي إلى قوة أمنية للتوسط في النزاع أو حل مشكلة ما¹¹⁵. وبالطبع، فإن استجابة السلطات أو القوات الأمنية التي يتم الاستجداد بها ستعتمد بشكل كبير على صلات ووضع كل من الضحية والجاني. علاوة على ذلك، لا يتم الاحتفاظ بسجل مكتوب للحادث. وفي الواقع، تلعب الأحوال الشخصية والأسرية والعلاقات الشخصية أو "الواسطة" دورًا بارزًا في توجيه الأنظمة القانونية والقضائية في العراق، مما يجعل المساواة مسألة ارتباط ووضع وليس مسألة عدالة أو سيادة القانون. على الحكومة العراقية واجب حماية مواطنيها وضمان التحقيق الملائم في الجرائم ومقاضاة مرتكبيها من قبل جهات معترف بها قانونًا. وهذا يتطلب إنشاء آليات للإشراف على القوات الأمنية العاملة في البلاد، وكذلك أدوات للإبلاغ يتمكن المدنيون من خلالها من تقديم الشكاوى دون انتقام من قبل أفراد القوات الأمنية.

المضايقة والعنف ضد المدنيين

قال مدنيون من مجموعات عرقية مختلفة لـ CIVIC إن جهات أمنية مسؤولة عن نقاط التفتيش طالبتهم بدفع رشي. قال أحد الأشخاص اليزيديين الذين تمت مقابلتهم في سنجار لـ CIVIC إن الشاحنات التي تنقل المنتجات إلى مدينة سنجار كثيرًا ما يتم إيقافها من قبل الحشد الشعبي التي تدير نقطة التفتيش عند المدخل الرئيسي وتطلب رشوة¹¹⁶. أفاد شخص آخر تمت مقابلته، وهو عربي سني من سكان منطقة القبروان، أن أفراد عشيرته تعرضوا للابتزاز خلال موسم الحصاد من قبل أفراد الحشد الشعبي الذين طالبوا المزارعين للحصول على رشوى¹¹⁷. تشير التقارير أيضًا إلى أن بعض أعضاء الحشد الشعبي يحاولون ابتزاز أصحاب محلات بيع الكحول مقابل السماح لهم بإبقاء محلاتهم مفتوحة¹¹⁸.

قال زعماء من العرب السنة لـ CIVIC إن أفراد عشائريهم يُمنعون في بعض الأحيان من الوصول إلى مسقط رأسهم - إما للعودة أو الزيارة - ويتعرضون للمضايقات من قبل قوات الأمن الإيزيدية فقط، خاصة عند نقاط التفتيش¹¹⁹. بعض المجتمعات التي عادت إلى قراها تجد نفسها معزولة عن المجتمع اليزيدي وتعيش في خوف من أن يتم استهدافها من قبل العناصر المسلحة الإيزيدية أو الشيعة أو من قبل المدنيين¹²⁰. يُزعم أن أفراد قبيلة شمر هم فقط من يجرون على القيادة عبر مدينة سنجار، بينما أفاد أفراد من قبائل أخرى مثل الميترية أو الجيش أو الخواتنة أنهم لن يزوروا المدينة للحصول على الخدمات أو التسوق أو حتى لمجرد القيادة¹²¹.

كما تم الإبلاغ عن حالات عنف ضد العرب السنة في المنطقة. في أكتوبر / تشرين الأول 2018، أوقف مجهولون سيارة كان يستقلها أحد أعضاء المجلس البلدي في البعاج وشيخ من قبيلة شمر بالقرب من مجمع دوميز. قُتل كلا الشخصين بالرصاص¹²².

112	مقابلة أجراها المركز مع أحد أعضاء الإدارة الرسمية لسنجار التابعة للحزب الديمقراطي الكوردستاني واحد النازح الآن في دهوك، شباط 2020.
113	تحدث مدنيان تمت مقابلتهما في سنجار عن تجارب مماثلة في اعتقال أحد أقاربهما من قبل قوات الأمن، وكذلك الصعوبات التي واجهوها في العثور على هذا القريب. المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين في ناحية سنوني ومدينة سنجار، شباط 2020.
114	مقابلة أجراها CIVIC مع مدني نازح في إقليم كردستان العراق، شباط 2020.
115	مقابلة أجراها CIVIC مع أحد المدنيين، مدينة سنجار، شباط 2020.
116	مقابلة أجراها CIVIC مع أحد المدنيين في مدينة سنجار، شباط 2020. لم يبلغ من تمت مقابلتهم في الأجزاء الشمالية من القضاء (ناحية سنوني) عن تعرضهم للابتزاز من قبل أي من أفراد قوات الأمن. قد يكون هذا بسبب أن YBS هو اللاعب الأقوى في هذه المناطق، مما قد يثني قوات الأمن الأخرى عن ابتزاز المدنيين.
117	مقابلة أجراها CIVIC مع زعيم عشيرة من قبروان، مدينة دهوك، فبراير 2020.
118	أفاد أحد الأشخاص الذين تمت مقابلتهم أن الشاحنات التي تنقل الكحول داخل مدينة سنجار اضطرت إلى دفع رشوة لوحدة الحشد الشعبي التي تسيطر على نقطة تفتيش مفرق أم شبابيت في تلغفر - سنجار. المصدر: مقابلة أجراها المركز مع أحد المدنيين، مدينة سنجار، فبراير 2020. أشار أشخاص آخرون تمت مقابلتهم إلى أنه تم الضغط على محلات بيع الخمور لدفع رشوى لوحدة الحشد الشعبي الجديدة لكي تظل مفتوحة في المدينة.
119	اشتكى زعيم الجالية العربية السنية لـ CIVIC من قيام الجهات الأمنية بمضايقة أقاربهم ومنعهم لفترات طويلة عند نقاط التفتيش بحجة إجراء تفتيش أمني. مقابلات أجراها CIVIC مع قادة المجتمع العرب السنة من سنجار في دهوك وعبر الهاتف من فبراير إلى مايو 2020.
120	مقابلات أجراها CIVIC مع عرب سنة من سنجار، دهوك، شباط 2020.
121	أوضح العديد من أفراد قبيلة ميترية الذين يعيشون حاليًا في قراهم في قبروان لـ CIVIC أن أفراد المجتمع سياسفرون إلى الموصل إذا احتاجوا إلى الذهاب إلى المستشفى وأنهم يستخدمون طرقًا ثانوية للوصول إلى طريق تلغفر - الموصل السريع لتجنب المرور بمدينة سنجار. المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع عرب سنة من سنجار بينهم اثنتان من قبيلة ميترية الأصل من قبروان، دهوك، شباط 2020.
122	تمتّع قبيلة شمر بعلاقات أفضل مع المجتمع الإيزيدي لأن زعماء القبيلة وقفوا بشكل جماعي ضد داعش وساعدوا الأيزيديين على الفرار. وعلى الرغم من أن سكان مدينة سنجار لم يتمكنوا من العودة إلى منازلهم، إلا أن زعماء القبائل أخبروا CIVIC أن أولئك الذين يعيشون في قرى قبروان والقحطانية والبعاج يمكنهم القيادة عبر الطريق في مدينة سنجار، وفي بعض الحالات الذهاب للتسوق. لكن العلاقات مع الأيزيديين لا تزال متوترة. وأوضح شيخ من شمر أن العديد من شمر يترددون الآن في السفر عبر المدينة بعد هجمات شنها "مهاجمون مجهولون". المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع زعماء عشائر من العرب السنة شمر من قبروان وريبعة ودهوك في فبراير وأبريل 2020.

ووقعت حادثة مماثلة في أيلول / سبتمبر 2019، عندما أطلق مهاجمون النار على سيارة يستقلها أفراد من قبيلة الميتويت على الطريق المؤدي إلى مدينة سنجار¹²³. لا يزال مصدر هذه الهجمات غير معروف، وانتقد قادة المجتمع العربي الطريقة التي تم بها إجراء التحقيق¹²⁴. أثار عناصر من الجيش العراقي وقوات الحشد الشعبي، التي سيطرت على سنجار في تشرين الأول / أكتوبر 2017، غضب السكان الإيزيديين، على وجه الخصوص، عندما حاولوا إغلاق محلات بيع الكحول وحظر بيع الكحول في سنجار ومنع الرجال من ارتداء السراويل القصيرة في الأماكن العامة بدواع دينية¹²⁵. فسر السكان الإيزيديون المحليون هذه الحوادث على أنها محاولات لفرض القيم الدينية الإسلامية على مجتمعهم وهو موضوع حساس للغاية منذ هجمات داعش عام 2014¹²⁶. على الرغم من تخفيف هذه القيود بعد أن تواصلت السلطات المحلية مع قادة القوات الأمنية، إلا أن الحوادث تشير على ما يبدو إلى أن بعض القوات الأمنية تسعى إلى فرض قيمها الخاصة في المنطقة بغض النظر عن تفويضها الذي يقضي باحترام القانون العراقي والحفاظ على الأمن.

كما أخبر من تمت مقابلاتهم CIVIC عن عدة حالات لمضايقات من قبل عناصر الأمن في سنجار ضد إيزيديين واشتكوا من حوادث قيام قوات الأمن بالتحقيق أو التقاط الصور أو محاولة الدخول في محادثات مع نساء محليات يمشين بمفردهن أو يتبضعن في الأسواق المحلية¹²⁷. تسببت هذه الحوادث في احتجاج المجتمع الإيزيدي وزادت من الاستياء ضد القوات المكونة من افراد من خارج سنجار¹²⁸.

خلال مقابلات CIVIC في سنجار، اشتكى الأفراد من جماعات مسلحة بعينها، أكثر من غيرها، ووصفوا كيف كانت القوات المختلفة أفضل في الاستجابة لشكاوى المدنيين. بينما أفاد بعض المدنيين الإيزيديين بسوء السلوك والأذى من قبل أفراد الشرطة المحلية والجيش العراقي ووحدات الحشد الشعبي الإيزيدية والشيعية ولم يشك أي مدني إيزيدي تمت مقابلاته في سنجار ضد قوات قاسم شيشو أو قوات HPE بقيادة حيدر شيشو أو YBS¹²⁹. قال اثنان من الذين تمت مقابلاتهم من المدنيين، أحدهما عضو سابق في YBS، إن YBS تشجع المدنيين على وجه التحديد على الإبلاغ عن أي سوء سلوك من قبل أعضائها. استفسر المركز عن الآليات القائمة للمدنيين لتقديم شكاوى ضد أفراد القوات الأمنية، وأوضح أنه يمكن للمدنيين تقديم شكاوى أمام قائد الوحدة أو السلطات المحلية أو في المجالس المحلية التي ينظمها الجناح السياسي لـ YBS. لم يكن CIVIC قادراً على التحقق من أن هذه الآلية موحدة وأن الشكاوى المقدمة تؤدي إلى أي إجراء رسمي¹³⁰. ومع ذلك، كما هو مذكور أعلاه، أثار العرب السنة مخاوف بشأن سلوك وحدات الحشد الشعبي الإيزيدية والشيعية و HPE وقوات YBS¹³¹.

يجب على الحكومة العراقية وسلطات محافظة نينوى أن تفرض على كافة القوات وقيل إن يتم نشرها في سنجار أن تتدرب على القانون العراقي وحقوق الإنسان والمهام الشرطية والاعراف الثقافية. كما يجب على حكومة بغداد وسلطات نينوى لضمان وجود آليات مناسبة للإبلاغ والمساءلة. في نيسان 2019، أقر مجلس محافظة نينوى وتحت رقم 323، سياسة الحماية المدنية التي تلزم سلطات المحافظة ببناء قدرات القوات الأمنية العاملة في نينوى على حماية المدنيين¹³². يجب على حكومة المحافظة اتخاذ الخطوات اللازمة لتنفيذ هذه السياسة وجعلها فعالة. تحتاج الحكومة العراقية وسلطات محافظة نينوى أيضاً إلى التأكد من أن قوات الأمن المحلية تتضمن نساء، وتمثل التنوع العرقي والديني المحلي، وإدماج السكان من المنطقة التي يعملون فيها من أجل تعزيز الروابط مع المجتمع وتعزيز المساءلة أمامهم.

تضرر المدنيين جراء الغارات الجوية التركية

تشن القوات الجوية التركية بانتظام غارات جوية على مناطق مأهولة بالسكان المدنيين في سنجار مما ينشر الذعر بين السكان. في المقابلات التي أجريتها، أثار مدنيون وسلطات محلية وأفراد من القوات الأمنية مخاوف بشأن الغارات الجوية التركية بما في ذلك مخاوف من التعرض للأذى أو تدمير ممتلكاتهم. حذرت الحكومة التركية عدة مرات من وجود حزب العمال الكردستاني (PKK) ووحدات حماية الشعب (YPG) في جبل سنجار¹³³.

- 123 مقابلة أجراها CIVIC مع موظف في منظمة غير حكومية تعمل في المنطقة، فبراير 2020.
- 124 مقابلات أجراها CIVIC مع قادة مجتمع العرب السنة من سنجار في دهوك وعبر الهاتف من فبراير إلى مايو 2020.
- 125 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين وسلطات محلية، مدينة سنجار ونواحي سنوني، شباط 2020.
- 126 مقابلة أجراها CIVIC مع مدنيين وسلطات محلية في مدينتي سنوني وسنجار، شباط 2020.
- 127 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين وسلطات محلية في مواقع مختلفة، قضاء سنجار، شباط 2020. تمت مناقشة هذه القضية أيضاً في جلسة نقاش جماعي (FGD) مع نساء في بلدة خناصر، فبراير 2020.
- 128 في آذار / مارس 2018، اعتدى سكان محليون في مدينة سنجار على عضو في الحشد الشعبي بعد اتهامه بالتحرش الجنسي بإحدى الإيزيدييات. ودفع الحادث إلى تدخل قائد الوحدة واضطر الجندي للاعتذار. المصدر: مقابلة أجراها CIVIC مع أحد المدنيين، مدينة سنجار، شباط 2020
- 129 لم ينكر أي مدني تمت مقابلاته في قضاء سنجار أنه شاهد أو وقع ضحية لمضايقات من قبل جنود YBS. ومع ذلك، قال بعض الأشخاص الذين تمت مقابلاتهم من النازحين حالياً في إقليم كردستان العراق لمركز المدنيين الدوليين إنهم كانوا مترددين في زيارة المناطق التي يسيطر عليها YBS بسبب الخوف من المضايقات لأنهم مدنيون للأحزاب الكردية في حكومة إقليم كردستان.
- 130 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين أحدهم عضو سابق في YBS، ناحية سنوني، شباط 2020.
- 131 مقابلات أجراها CIVIC مع العرب السنة في قضاء سنجار والنازحين حالياً في إقليم كردستان العراق، مقابلات أجريت في دهوك أو عبر الهاتف، من فبراير إلى يونيو 2020.
- 132 قرار مجلس محافظة نينوى رقم 323 بتاريخ 10 نيسان 2019.
- 133 حذرت الحكومة التركية من أنها لن تسمح لسنجار بأن تصبح "قنديل الجديدة"، في إشارة إلى حزب العمال الكردستاني التاريخي. قاعدة جبل قنديل شمال العراق. تشن تركيا بانتظام غارات جوية ضد أهداف متصورة مرتبطة بحزب العمال الكردستاني ووحدات حماية الشعب في سنجار. انظر: سبيل أوجرلو، "اروغان يقول إن سنجار لن تكون" قنديل جديد "الحزب العمال الكردستاني، وكالة الأناضول، 27 أكتوبر / تشرين الأول 2016، <https://www.aa.com.tr/en/politics/erdogan-says-sinjar-will-not-be-new-qandil-for-pkk/673511> انظر أيضاً: فهم تستكين، "هل تصبح سنجار العراقية قاعدة جديدة لحزب العمال الكردستاني؟"، المونيتور، 18 تشرين الثاني (نوفمبر) 2016، <https://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/11/turkey-syria-iraq--shengal-become-second-qandil.html>

وحتى هذه اللحظة تستمر القوات الجوية التركية في ضرب أهداف YBS في سنجار على الرغم من انسحاب حزب العمال الكردستاني من جبل سنجار في مارس 2018. منذ مايو 2018، شنت تركيا ما لا يقل عن 17 غارة جوية في منطقة سنجار¹³⁴. في 15 حزيران / يونيو 2020 أطلقت القوات الجوية التركية عدة صواريخ على مواقع مختلفة في جبال سنجار، منها شالميرا والسكانية وبارا وباب شابل. وبحسب شهود عيان محليين، سقطت بعض الصواريخ على مقربة من مخيم ساردستي للنازحين، والذي لا يزال يضم عددًا كبيرًا من النازحين، وكذلك بالقرب من قرى أخرى في جبل سنجار.¹³⁵

وعلى الرغم من أن الحكومة التركية تبرر هجماتها العسكرية على أساس محاربة "الإرهابيين"، انسحب حزب العمال الكردستاني (أو قوات YPG / YPJ السورية) رسميًا من جبل سنجار في آذار / مارس 2018¹³⁶. والقوات الموجودة على الأرض حالياً هم أعضاء في وحدات YBS المحلية وهي مجموعة مسلحة محلية شكلها وقادها الأيزيديون من سنجار. وبينما تتمتع هذه المجموعة بعلاقة وثيقة مع وحدات YPG / YPJ السورية، فقد اعترفت حكومة بغداد بوحدات حماية الشعب كقوة محلية، بصفتها جزء من الحشد الشعبي، ويتقاضى أفرادها رواتبهم من هيئة الحشد الشعبي¹³⁷. وبموجب هذا التوصيف فإن الحكومة التركية، في الواقع، تهاجم مواطنين عراقيين بصفتهم أعضاء في قوة أمنية معترف بها رسميًا ومدمجة في هيكل الحشد الشعبي.¹³⁸

وبينما يتم التنويه إلى إن الغارات الجوية تستهدف قواعد YBS العسكرية، فإن YBS لديها قواعد داخل البلدات والمدن. وهذا يعني أن العديد من الغارات الجوية حدثت في مناطق مأهولة بالسكان المدنيين، وأن قريها من القرى والمراكز السكانية يشكل خطراً كبيراً على أرواح المدنيين. لا تقوم السلطات التركية بتحذير للمدنيين قبل الضربات الجوية في المناطق المأهولة بالسكان بما يسمح للمدنيين بالبحث عن الأمان. وبالإضافة إلى الآثار النفسية لهذه الهجمات على السكان المحليين، فإنها تسبب أيضاً فقدان سبل العيش ويمكن أن تكون دافعا لنزوح متكرر لبعض العائلات فهي تلحق أضراراً بالبنية التحتية (الطرق وأنظمة المياه) على سبيل المثال، فضلاً عن الممتلكات المدنية. في بعض الحالات، هربت أغنام المدنيين أثناء الهجمات واشتعلت النيران في حقول المراعي بالقرب من القرى المدنية.¹³⁹

أجرى CIVIC مقابلات مع العديد من المدنيين في سنجار الذين اشاروا إلى الضربات الجوية التركية هي أحد مخاوفهم الأمنية الرئيسية. قال سكان خناصور وسنوني ودوجور - جميع هذه البلدات تعرضت للقصف بالصواريخ التركية في الآونة الأخيرة - لـ CIVIC إنهم يخشون أن يتم استهداف منازلهم عن طريق الخطأ من قبل الطائرات التركية أو أن الهجوم قد يؤدي أطفالهم الذين يلعبون في الشارع¹⁴⁰. كما يجب مراعاة الضغوط النفسية والصدمات النفسية الناجمة عن الإضرابات.

"تشكل الغارات الجوية للقوات الجوية التركية مصدر قلق كبير لأنها تحدث في مناطق يعيش ويعمل فيها الناس. يخاف الناس من الاستهداف ، ولكن أيضًا لأن هؤلاء [السكان] مصدومون وقد عاشوا في نزاع ، وتأثروا بأصوات القنابل".¹⁴¹

- مدني من سنجار.

- 134 المعلومات المقدمة إلى CIVIC من قبل منظمة غير حكومية تراقب التطورات الأمنية في قضاء سنجار ، أبريل 2020. كان الهجوم المثير للجدل بشكل خاص هو الغارة الجوية التي قتلت زكي شغلبي، وهو قائد كبير في YBS ، والذي كان يحظى باحترام السكان المحليين بسبب دوره في محاربة داعش وإجلاء المدنيين الإيزيديين المحاصرين في جبل سنجار في آب / أغسطس 2014. قُتل شغلبي في طريق عودته من نصب تذكاري لإحياء ذكرى منجحة داعش بحق الإيزيديين في بلدة كوجو. حقيقة أنه تم استهدافه في يوم إحياء لذكرى الإبادة الجماعية اليزيدية تعرض لانتقادات شديدة من قبل الأيزيديين في سنجار وخارجها. انظر أمبرين زمان ، "تركيا تقتل زعيم حزب العمال الكردستاني في سنجار" ، المونيتور ، 16 أغسطس / آب 2018 ، <https://www.al-monitor.com/pulse/fa/originals/2018/08/turkey-airstrike-kills-pkk-leader-sinjar.html>.
- 135 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين في قضاء سنجار ومع منظمة غير حكومية تراقب التطورات الأمنية والسياقية في سنجار ، عبر الهاتف ، يونيو 2020. انظر أيضًا ، ماثيو باربر ، "تركيا تشن غاراتها الجوية السابعة على سنجار ، تنتهك القانون الدولي وسط صمت الناتو" مدونة ، 16 يونيو 2020 ، www.joshualandis.com/blog/turkey-conducts-its-seventh-series-of-airstrikes-on-sinjar-violating-international-law-amid-nato-silence/.
- 136 بول إيدون ، "ما وراء انسحاب حزب العمال الكردستاني من سنجار؟" العربي الجديد ، 26 مارس 2018 ، <https://english.alaraby.co.uk/english/indepth/2018/3/26/whats-behind-the-pkk-withdrawal-from-sinjar>.
- 137 مقابلة أجراها CIVIC مع عضو في YBS ، بلدة سنوني، شباط 2020. مقابلة أجراها المركز مع محلل أمني عبر الهاتف، أبريل 2020.
- 138 للجيش التركي تاريخ طويل في استهداف مقاتلي حزب العمال الكردستاني المزعومين في الجبال الشمالية لإقليم كردستان العراق. هذه الهجمات لا تلقى سوى القليل من الإدانة ، إن وجدت ، من الحكومة العراقية أو سلطات حكومة إقليم كردستان. انظر خروش نجاري ، "للمرة الثالثة خلال عام ، استهدفت الطائرات الحربية التركية قصف حزب العمال الكردستاني بالقرب من قرية في إقليم كردستان" ، كردستان 24 ، 23 مايو / أيار 2020 ، <https://www.kurdistan24.net/en/news/f3cdb71f-6c1f-4d32-b337-2eee98ad0745>.
- 139 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين في قضاء سنجار ومع منظمة غير حكومية تراقب التطورات الأمنية والسياقية في سنجار ، عبر الهاتف ، يونيو 2020. انظر أيضًا ، ماثيو باربر ، "تركيا تشن غاراتها الجوية السابعة على سنجار ، تنتهك القانون الدولي وسط صمت الناتو" مدونة ، 16 يونيو 2020 ، www.joshualandis.com/blog/turkey-conducts-its-seventh-series-of-airstrikes-on-sinjar-violating-international-law-amid-nato-silence/.
- 140 مقابلات CIVIC مع المدنيين في بلدتي سنوني وخناصور، شباط 2020.
- 141 مقابلة CIVIC مع ناشط في سنجار عبر الهاتف ، شباط 2020.

أخيرًا، تؤثر الضربات الجوية المتكررة في مواقع مثل بلدة خناصر على توفير المساعدة الإنسانية وتنفيذ برامج التنمية في المنطقة، حيث أن بعض المنظمات غير الحكومية لديها مخاوف أمنية وتحجم عن العمل في البلدات التي قد تحدث فيها غارات جوية.¹⁴²

تضرر المدنيين من المتفجرات من مخلفات الحرب وتلوث العبوات الناسفة

لقد خلفت سنوات الحرب إرثًا خطيرًا من التلوث بالذخائر المتفجرة في العراق. من الحرب العراقية الإيرانية، وحملة الأنفال، وحرب الخليج عام 1990 إلى الغزو الأمريكي عام 2003 ومحاربة داعش عام 2014 وكان التلوث واسعًا ومركبًا. ويؤثر على جميع مناطق البلاد تقريبًا بما في ذلك سنجار، ويشمل مجموعة متنوعة من المواد المتفجرة بما في ذلك الذخائر المتفجرة التقليدية مثل مخلفات الحرب القابلة للانفجار (الصواريخ وقذائف الهاون وما إلى ذلك) والألغام المضادة للأفراد التقليدية والألغام المضادة للمركبات والذخائر العنقودية، وكذلك العبوات الناسفة التي تركها مقاتلوا داعش. من الممارسات الشائعة بين قوات داعش عند الانسحاب هو زرع العبوات الناسفة حول البنية التحتية العامة أو في الممتلكات الخاصة.¹⁴³

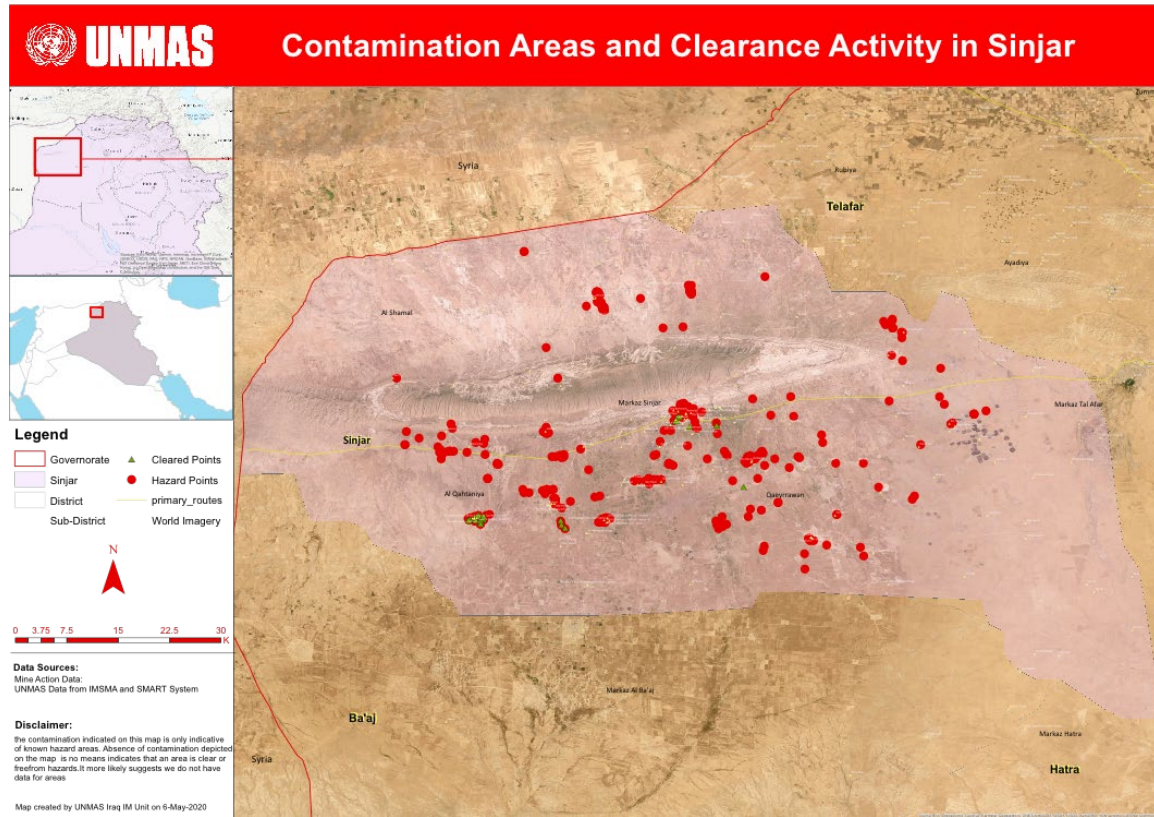
وقد تفاقم هذا التلوث بسبب المتفجرات التي خلفتها العمليات العسكرية. ولا تزال عدة مناطق في سنجار ملوثة حتى الآن مما يؤخر عودة المدنيين إلى ديارهم. لا تزال المدارس ومحطات المياه والمباني العامة والطرق وما يتعلق بكسب العيش والمنازل المدنية مليئة بالعبوات الناسفة التي تعمل كأفخاخ متفجرة. لا يمكن للعائدين الذين دمرت منازلهم إزالة الأنقاض وبناء منازل جديدة بسبب مخاوف من بقاء العبوات الناسفة تحت الأنقاض.¹⁴⁴

142 مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين، بلدة سنوني، شباط 2020. أشار بعض الموظفين من المنظمات غير الحكومية العاملة في منطقة سنجار إلى أن المانحين والمنظمات غير الحكومية مترددة في تنفيذ الأنشطة في خناصر بسبب خطر الغارات الجوية التركية.

143 أنظر "مخاطر المتفجرات: خوف آخر على السكان في الموصل"، منظمة المعاقين الدولية، يوليو 2018 www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/hi_advocacy_paper_explosive_hazards_mosul.pdf

144 أنظر "مخاطر المتفجرات: خوف آخر على السكان في الموصل"، منظمة المعاقين الدولية، يوليو 2018 www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/hi_advocacy_paper_explosive_hazards_mosul.pdf

تُظهر الخريطة أدناه المناطق التي تم تحديدها على أنها ملوثة بالذخائر المتفجرة، فضلاً عن المناطق التي تم تطهيرها إعتباراً من مايو 2020.¹⁴⁵ المناطق جنوب جبل سنجار، مثل مدينة سنجار وبلدات في القحطانية والقيروان أكثر تلوثاً بشكل ملحوظ من المناطق شمال جبل سنجار.



بينما تقود القوات الأمنية التابعة للحكومة العراقية جهود إزالة مخلفات الحرب في البلاد، فإن احتياجات إزالة المتفجرات من مخلفات الحرب هائلة مما يستلزم دعم الجهات الفاعلة غير الحكومية والأمم المتحدة لتطهير المناطق حتى تتمكن العائلات من العودة إلى ديارها بأمان. تشارك العديد من الجهات الفاعلة حالياً في إزالة المتفجرات من مخلفات الحرب بما في ذلك دائرة الأمم المتحدة للأعمال المتعلقة بالألغام (UNMAS)، والمتعاقدون الخاصون الذين تم تعيينهم لتطهير مناطق معينة، والمنظمات غير الحكومية مثل المجموعة الاستشارية للألغام (MAG) ووحدات معالجة المتفجرات التابعة للقوات العراقية، والجماعات المسلحة مثل YBS.

وقد تباطأت عملية إزالة الذخائر المتفجرة بسبب العقبات، بما في ذلك إصدار موافقات العمل في الوقت المناسب وضعف التنسيق مما أثار الشكوك حول دقة إزالة التلوث في المناطق التي حدثت فيها العمليات. تواجه الجهات الفاعلة في مجال إزالة الذخائر غير الحكومية تحديات الوصول بصورة متكررة مثل التغييرات في إجراءات تصاريح الوصول والتأخير في تجديد وثائق الوصول ومشكلات عرضية عند عبور نقاط التفتيش¹⁴⁶. بالإضافة إلى ذلك، تحتاج الجهات الفاعلة غير الحكومية لما قد يصل إلى شهر للحصول على موافقة دائرة شؤون الألغام العراقية (DMA) - المسؤولة عن تنسيق حملات التطهير في العراق - على خطط التطهير المقدمة من قبل تلك الجهات غير الحكومية. يؤثر هذا النوع من التأخير على جهود التطهير التي يتعين القيام بها ضمن إطار زمني مدعوم من الجهات المانحة¹⁴⁷. تشكل الحساسيات المحيطة بإزالة المتفجرات في العراق عقبة أخرى تهدد السرعة الإجمالية لأنشطة معالجة التلوث.

- 145 المصدر: خدمة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام (UNMAS)، مايو 2020.
- 146 في السنوات الأخيرة، قامت الحكومة العراقية، خلال مناسبات عديدة، بتغيير اللوائح والمتطلبات التي ينبغي على الجهات الفاعلة غير الحكومية إتباعها للوصول إلى الميدان، وكذلك تغيرت السلطات التي تصدر التصاريح. وقد تسبب ذلك في تأخير الحصول على تصاريح جديدة وتوقف تنفيذ المشاريع. وقد تأثرت الجهات الفاعلة في إزالة الألغام بهذه التغييرات التنظيمية والإجراءات البيروقراطية المرهقة كذلك. المصدر: مقابلات أجراها CIVIC مع جهات غير حكومية في مجال إزالة الذخائر تعمل في العراق، أيار 2020.
- 147 لفترة طويلة، لم تتمكن وكالات الأمم المتحدة من إزالة المتفجرات من الممتلكات الخاصة بسبب قضايا المسؤولية. يمكن للجهات الفاعلة في إزالة الألغام فقط تطهير الممتلكات الحكومية مثل المدارس والطرق وخزانات المياه. لقد استغرقت الحكومة العراقية وقتاً طويلاً لمنح إعفاء من المسؤولية حتى تتمكن وكالات الأمم المتحدة من البدء في العمل. المصدر: مقابلات CIVIC مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية العاملة في قضاء سنجار، مايو 2020.

على سبيل المثال، أفادت الجهات غير الحكومية العاملة في مجال معالجة الذخائر بإلغاء عملياتها، على الرغم من حصولها على موافقات مسبقة من دائرة شؤون الألغام، لأن القوى الأمنية قررت أنها ستطهر المنطقة بنفسها¹⁴⁸. تتطلب إزالة الألغام المضادة للأفراد، والتقليدية منها، تقييمًا دقيقًا للمناطق الملوثة والالتزام بالممارسات الدولية الصارمة لضمان التطهير بشكل شامل. ومع ذلك، تظهر المقابلات التي أجراها CIVIC أن بعض حملات القوات الأمنية لتعطيل وإزالة الذخائر المتفجرة قد لا تمتثل للمعايير الدولية¹⁴⁹. ومن المحتمل أن بعض وحدات القوات الأمنية تفتقر إلى المعدات والقدرات الفنية لإجراء عمليات إزالة المتفجرات بشكل آمن وشامل، مما أدى إلى وقوع إصابات ووفيات بين جنودها. أثار مدنيون شكوكًا حول الطريقة التي تم بها تطهير بعض المناطق وطالبوا الجهات الفاعلة غير الحكومية بإزالة الألغام من خلال تفتيش منازلهم للتأكد من خلوها من المتفجرات. ومع ذلك، فقد اضطرت جهات تطهير المتفجرات هذه إلى رفض هذه الطلبات لأن المناطق قد تم بالفعل إعلان تطهيرها رسميًا من قبل القوات الأمنية ودائرة شؤون الألغام¹⁵⁰. بلدة تل عيزر الواقعة وسط القحطانية هي واحدة من هذه الحالات. تم تطهير البلدة من قبل القوات الأمنية بعد أن تم تهميش الجهات الفاعلة الأخرى في مجال التطهير، الذين كانوا قد قدموا بالفعل خططهم إلى دائرة شؤون الألغام لأن القوات الأمنية قد أعلنت مسبقًا أن المنطقة خالية ولم تأذن دائرة شؤون الألغام لمنظمات أخرى بالمساهمة في العمليات. ومع ذلك، ووفقًا لخبراء الألغام المحليين، قد لا تكون عمليات التطهير التي قامت بها القوات الأمنية شاملة مما قد يشكل خطرًا على السكان إذا عادوا¹⁵¹.

وكذلك، فإن الجهات الفاعلة المسلحة، مثل YBS الذين يساعدون في تطهير مناطقهم، تفتقر إلى المعدات والتدريب المناسبين. هذا لا يعرضهم للخطر فحسب، بل قد يعرض المدنيين للخطر أيضًا إذا تركت أي من هذه الفرق، خلفها من غير قصد، مخاطر المتفجرات. علاوة على ذلك، قد تعطي تلك العمليات انطباعًا خاطئًا بأن المناطق قد تم تطهيرها من الذخائر المتفجرة، مما يدفع المدنيين إلى العودة إلى مناطق لا تزال غير آمنة¹⁵².

إن وجود عملية منسقة وبمبسطة لمنح الموافقات لعمليات التطهير من قبل دائرة شؤون الألغام، والسماح للجهات الفاعلة الإنسانية بإكمال المهام، من شأنه أن يقلل التأخير في عمليات إزالة الألغام ويسمح بالاستمرارية المطلوبة وبعملات شاملة. يجب على السلطات أن تتجنب إلغاء عمليات التطهير التي تمت الموافقة عليها مسبقًا والتي لا تزال مستمرة حيث يؤدي ذلك إلى إبطاء أعمال التطهير الشاملة. بالإضافة إلى ذلك، يجب الإبلاغ عن أي تطهير تقوم به القوات الأمنية الداخلي لتضمينه في قاعدة بيانات الأعمال المتعلقة بالألغام في العراق حتى يكون جميع الفاعلين المعنيين على دراية بالعمل المنجز. تحتاج الحكومة العراقية إلى التأكد من أن التغييرات في الوصول إلى المناطق المعنية والتعليمات وعملية الحصول على تصاريح الموافقات تتم بطريقة منهجية ومنظمة ولا تمنع أو تعرقل أو تبطل عمليات التطهير. عند تنفيذ إجراءات جديدة، يتعين على السلطات التأكد من أن عملية تقديم الطلبات الجديدة للحصول على التصاريح قد تم وضعها بشكل صحيح قبل أن يتم إغلاق منظومة الإجراءات السابقة، وأن جميع السلطات المعنية والقوات الأمنية المعنية قد تم إبلاغها. علاوة على ذلك، يجب توفير تصاريح وصول مؤقتة، ومعتمدة من قبل الحكومة العراقية، للجهات الفاعلة في مجال إزالة الألغام حتى يتمكنوا من مواصلة عملهم خلال فترة الحصول على تصاريح جديدة وكاملة.

التأخير في الحصول على التعويض

يحق للمدنيين العراقيين، بموجب القانون رقم 20 (2009) وتعديلاته اللاحقة بشأن التعويضات (سيشار إليه من الآن فصاعدًا بـ "قانون التعويضات")، الحصول على تعويض من الحكومة العراقية عن الوفيات والإصابات والأضرار التي أثمرت على العمل أو الدراسة أو الممتلكات نتيجة الأعمال الإرهابية أو العمليات العسكرية¹⁵³. ومع ذلك، فإن العديد من العقبات تقف في طريق المدنيين الذين يلتمسون مثل هذا التعويض. على الرغم من أن عملية التقدم للحصول على تعويض تختلف باختلاف المحافظة، إلا أنها غالبًا ما تكون طويلة وشاقة. وقد تأخر الحصول على المدفوعات النهائية في جميع أنحاء العراق بسبب العقبات البيروقراطية وعدم كفاية الميزانية¹⁵⁴. وعلاوة على ذلك فإن عملية الحصول على تعويض عن الضرر في سنجار صعبة بشكل خاص. وفقًا للسلطات المحلية والمنظمات غير الحكومية، تمكن عدد قليل من المدنيين من إكمال عملية تقديم الطلبات، ولم يحصل أي منهم على أية مدفوعات حتى الآن. إضافة لذلك، فإن معظم الأفراد الذين تحدثوا إلى CIVIC لم يعرفوا كيف يتقدمون للحصول على تعويض واعتقدوا أن العملية مرهقة للغاية¹⁵⁵. يجب على مقدم الطلب، من أجل التقدم للحصول على تعويض عن الأضرار أو تدمير الممتلكات، تقديم نسخة من سند الملكية الخاص به - وتسمى أيضًا "الطابو" - إلى مكتب اللجنة الفرعية للتعويضات في المنطقة التي يقع فيها العقار. ومع ذلك لا يوجد حاليًا مكتب للجنة الفرعية في سنجار حيث يمكن للمواطنين التقديم.

- | | |
|-----|---|
| 148 | مقابلات أجراها CIVIC مع المدنيين، بلدة سنوني، شباط 2020. أشار بعض الموظفين من المنظمات غير الحكومية العاملة في منطقة سنجار إلى أن المانحين والمنظمات غير الحكومية مترددة في تنفيذ الأنشطة في خناصور بسبب خطر الغارات الجوية التركية. |
| 149 | مقابلات أجراها CIVIC مع السلطات المحلية في مدينة سنجار والمنظمات غير الحكومية العاملة في المنطقة، فبراير ومايو 2020. |
| 150 | مقابلات أجراها CIVIC مع أعضاء وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية العاملة في قضاء سنجار، مايو 2020. |
| 151 | المرجع نفسه. |
| 152 | مقابلات أجراها CIVIC مع أعضاء وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية العاملة في قضاء سنجار، مايو 2020. |
| 153 | تم تعديل القانون رقم 20 لسنة 2009 بشأن تعويض المتضررين من العمليات الحربية والأخطاء العسكرية والأعمال الإرهابية مرتين: الأولى بالقانون رقم 57 لسنة 2015، التعديل الأول لقانون 20 لسنة 2009، وثانيًا بالقانون 2 لسنة 2020، التعديل الثاني لقانون 20 لسنة 2009. |
| 154 | راجع موجز CIVIC حول التعويض: "نحن نأمل، لكننا نائسين": وجهات نظر المدنيين حول عملية التعويض في العراق"، مركز المدنيين في الصراع، أكتوبر 2018. |
| 155 | مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين وسلطات محلية قضاء سنجار، فبراير 2020. |

بالإضافة إلى ذلك، فقد معظم السكان سندات الملكية الخاصة بهم بسبب النزاع¹⁵⁶. في حالة فقده، يمكن للمواطنين الحصول على نسخة من سند الملكية الخاص بهم من مكتب التسجيل العقاري (أو "مكتب الطابو") في منطقتهم، ولكن لا يوجد حالياً مكتب من هذا النوع يعمل في سنجار أيضاً. سيتعين على المدنيين السفر إلى الموصل أو بغداد للحصول على نسخة من سند ملكية ممتلكاتهم¹⁵⁷. يسمح قانون التعويض باستثناءات لأولئك الذين فقدوا سند ملكية ممتلكاتهم حيث يمكنهم تقديم نموذج إثبات الملكية إلى مكتب التعويضات¹⁵⁸. ومع ذلك، لم يستطع CIVIC التحقق بشكل مستقل من أي فرد تمكن من التقدم للحصول على تعويض باتباع هذه الآلية. ليس من الواضح إذا كان هذا خياراً قابلاً للتطبيق لمواطني منطقة سنجار لأن: (1) لا يزال يتعين على المتقدمين بالطلبات السفر إلى دهوك نظراً لغياب المجلس المحلي والسلطات المحلية الرسمية، و (2) تم تعليق نشاط مجالس المحافظات والمجالس البلدية من قبل الحكومة العراقية في أكتوبر 2019.¹⁵⁹

يواجه العرب السنة والأكرد السنة من مدينة سنجار الذين لديهم سندات ملكية مشاكل إضافية إذ لا يمكنهم الوصول إلى ممتلكاتهم في سنجار من أجل جمع الأدلة اللازمة لتقديم مطالبة تعويض لأنهم يخشون انتقام المجتمع الإيزيدي. في الواقع، فإن منازلهم في بعض الحالات يشغلها نازحون إيزيديون. إن شرط تقديم سند الملكية هو أيضاً عبء لا داعي له على سكان "التجمعات القسرية" (المجمعات) التي بناها نظام صدام في سبعينيات القرن الماضي، مما أضاف إلى ضعف هذه الفئات ضعفاً يصل إلى حد إنكار حقهم في أن تكون الممتلكات التي تعترف الدولة بها لهم. أجبر المتضررون من سياسات التعريب في سنجار على مغادرة مدن أجدادهم في جبال سنجار وإعادة التوطين في "المجمعات" التي بنيت في الأسفل. لم يتم منحهم سندات ملكية لمنازلهم الجديدة وأراضيهم مطلقاً، لذلك ليس لديهم أي شيء لتقديمه في مكتب التعويضات ولا يمكنهم الحصول على وثائق من مكتب التسجيل العقاري¹⁶⁰. بالإضافة إلى عدم القدرة على التقدم بطلب للحصول على تعويض، فإن عدم القدرة على الوصول إلى وثائق مدنية لإثبات ممتلكاتهم يسبب مشاكل أخرى للمدنيين المتضررين بما في ذلك الإجراءات القضائية الطويلة والمكلفة لاستعادة الممتلكات التي يشغلها شخص آخر. على الرغم من أن المنظمات غير الحكومية وبرنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (UNHABITAT) والناشطون المدنيون والسياسيين كانوا يدعون منذ عام 2017 لإجراء إصلاح قانوني لمنح حقوق الملكية الكاملة وسندات الملكية للأسر التي أعيد توطينها في التجمعات (المجمعات) بسبب سياسات التعريب في السبعينيات، فلم تتم الموافقة على هذا إصلاح حتى الآن¹⁶¹. من الناحية القانونية، أخذت الحكومة العراقية على عاتقها واجب تعويض المدنيين عن الأضرار التي لحقت بالممتلكات والخسائر الشخصية بسبب الصراع. وأقرت سياسة الحماية المدنية في نينوى لعام 2019 أيضاً بالحاجة إلى تعويضات وتحسين وصول المجتمعات المتأثرة إلى هذه التعويضات. ومن أجل الوفاء بهذه الالتزامات، يجب على الحكومة اتخاذ جميع الخطوات اللازمة لجعل هذا الحق فعالاً بما في ذلك فتح مكتب للتعويضات في سنجار وضمان أن المواطنين الذين لا يستطيعون الوصول إلى مدينة سنجار يمكنهم التقدم بطلب للحصول على تعويض في مكان آخر واستكشاف طرق عادلة للاعتراف بحقوق الملكية للأسر التي تفتقر إلى سندات ملكية أراضيها ومنازلها.

تحديات المصالحة والعدالة

كان لهجمات داعش عام 2014 ضد الأقليات الدينية تأثير عميق على التعايش بين الجماعات العرقية والدينية المختلفة في محافظة نينوى وتركزت بصمة لا تحصى على تاريخ الأقليات في العراق. أعلن معظم الإيزيديين الذين تمت مقابلتهم في منطقة سنجار وفي إقليم كردستان العراق أن السنة والإيزيديين لن يتمكنوا أبداً من العيش معاً بسلام وأنه لا ينبغي للعرب السنة محاولة العودة إلى سنجار. الشعور بالخيانة يتغلغل عميقاً في المجتمع الإيزيدي¹⁶². تناقل الناجون مراراً وتكراراً حكايات عن جيرانهم العرب - أناس عرفهم منذ سنوات - يشاركون في قتل الإيزيديين واستعباد النساء. رُويت هذه القصص مراراً وتكراراً، وقد خلقت سرداً جماعياً عن الضحية كحالة وعن الخيانة¹⁶³. يرى بعض الأفراد الذين قابلهم CIVIC أن المصالحة ضرورية لمستقبل المجتمع في العراق، لكنهم لا يعتقدون أن ذلك ممكن في الظروف الحالية. يلقي الأفراد الإيزيديون باللوم على افتقار المجتمع العربي السني وزعماء القبائل العربية إلى الإرادة واعتبارها العقبة الرئيسية¹⁶⁴.

- 156 المبادئ التوجيهية لتعويضات الممتلكات (المعدلة) بناءً على القانون العراقي رقم 20 (2009) وتعديلاته الأولى والثانية، التي نشرتها مجموعة الحماية العالمية والمجموعة الفرعية الخاصة بالمنازل والأراضي والممتلكات (HLP)، مارس 2020.
- 157 من الناحية النظرية، يمكن للمقيمين الحصول على نسخ من سندات الملكية الخاصة بهم في مكتب التسجيل المحلي، ولكن نظراً لأن العديد من السجلات في الموصل قد تم تدميرها أثناء النزاع، يجب على المدنيين السفر إلى بغداد للحصول على نسخة من مكتب التسجيل العقاري المركزي. المصدر: مقابلة أجراها CIVIC مع أحد المدنيين من قضاء سنجار، نيسان 2020. انظر أيضاً دليل تعويض الممتلكات (المعدل) بناءً على القانون العراقي رقم 20 (2009).
- 158 هذا الاستثناء للأفراد الذين لديهم سند ملكية باسمهم لكنهم فقدوا الوثيقة، وليس لأولئك الذين لم يحملوا سند ملكية لأراضيهم. يجب اعتماد النموذج من قبل مختار المنطقة التي يقع فيها العقار، وكذلك المجلس البلدي والسلطات المحلية وشاهدين. انظر: المبادئ التوجيهية لتعويضات العقارية (المعدلة) بناءً على القانون العراقي رقم 20 (2009).
- 159 "البرلمان العراقي يوقف نشاط المجالس البلدي والمحافظات"، بغداد بوست، 8 تشرين الأول / أكتوبر 2019، <https://www.thebaghdadpost.com/en/Story/44199/Iraqi-Parliament-halts-provincial-municipality-councils-activity>.
- 160 مقابلات CIVIC مع موظفين من المنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة العاملة في المنطقة، فبراير إلى مايو 2020.
- 161 تم تقديم مسودة مرسوم إلى مجلس النواب العراقي في عام 2019، لكنها لا تزال في طور المصادقة عليها رسمياً. حتى الآن، ساهم برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في حل قضايا المنازل والأراضي والممتلكات في سنجار من خلال تسجيل مطالبات العائلات ورسم خرائط ملكية الأراضي للإيزيديين والعرب الذين يعيشون في التجمعات. وبالتعاون مع السلطات، يصدر برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية شهادات إشغال لهذه العائلات، تعترف بملكيتهن للأرض. ستسمح شهادات الإشغال هذه للعائلات بتسجيل ممتلكاتهم والحصول على سندات ملكية الأرض بمجرد تمرير مشروع المرسوم من قبل الحكومة العراقية المصدر: مقابلة أجراها CIVIC مع أحد أعضاء برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية للمنازل والأراضي والممتلكات، مايو 2020.
- 162 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين إيزيديين في قضاء سنجار ودهوك، فبراير 2020.
- 163 غولي بور، "التعويضات الرمزية الجماعية عن الإبادة الجماعية للإيزيديين" (ورقة قادمة).
- 164 "إطار عمل مراقبة الصراع والاستقرار: النتائج"، معهد الولايات المتحدة للسلام (USIP) - 2018-2019 <https://www.usip.org/conflict-and-stabilization-monitoring-framework-findings>.



لافتة تذكارية عليها صور شهداء YBS الذين قتلوا خلال العمليات ضد تنظيم داعش في سنجار، شباط 2020.
المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

أولئك الأيزيديون الذين أعربوا عن استعدادهم للمصالحة يعتبرون المصالحة مشروطة بعدة شروط مسبقة، بما في ذلك الملاحقة الجنائية للمتورطين في هجمات 2014 والتعويضات عن جرائم داعش¹⁶⁵. على النقيض من ذلك، يرغب العرب السنة في المضي قدماً وترك الماضي وراءهم¹⁶⁶.

يعتقد الأيزيديون أن القبائل العربية المجاورة لا تفعل ما يكفي لمساعدة الحكومة العراقية على تحديد أفراد مجتمعهم الذين انضموا إلى هجمات داعش أو دعموها. وطالبوا زعماء العشائر بتقديم قوائم المشتبه بهم إلى السلطات العراقية والتعاون مع المؤسسات الأمنية والقضائية في محاكمة الجناة¹⁶⁷. إذا ظلت المظالم بين الطوائف دون معالجة ولم يكن هناك عدالة رسمية للجرائم المرتكبة، فمن المرجح أن تحدث حلقات من العنف والهجمات الانتقامية مع عودة العرب السنة. علاوة على ذلك، يلوم المجتمع الإيزيدي حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان على بطء استجابتهما عندما يتعلق الأمر بالمساءلة، بما في ذلك التحقيقات وحماية الأدلة. إلى أن انخرط فريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم التي ارتكبتها داعش (UNITAD) عام 2018، لم تفعل السلطات الحكومية سوى القليل لاستخراج الجثث أو حماية المواقع بحثاً عن أدلة أو التحقيق¹⁶⁸.

إن الجهود المبذولة لتقديم الجناة إلى العدالة بطيئة وتواجه عدداً من العقبات. لم يدون القانون المحلي في النظام القانوني العراقي الجرائم ضد الإنسانية أو جريمة الإبادة الجماعية¹⁶⁹. وإضافة إلى ذلك، اختار النظام القضائي العراقي المربك تبسيط الملاحقات الجنائية ضد عناصر داعش المشتبه بهم. يحاكم الأفراد المشتبه في انتمائهم إلى داعش والذين ربما شاركوا في مذابح سنجار بشكل منهجي وفقاً لقانون مكافحة الإرهاب بموجب جريمة عامة تتمثل في "الانتماء إلى منظمة مصنفة أنها إرهابية"¹⁷⁰.

165 تشير الأبحاث التي أجريت خلال السنوات العديدة الماضية إلى أن جزءاً من المجتمع الإيزيدي يعتقد أن المصالحة تتطلب مناقشة صريحة للحوادث السابقة من العنف والانتهاكات، بما في ذلك تلك التي سبقت عام 2014، وكذلك عملية تقصي الحقائق للتحقيق في أحداث 2014 والاعتراف بالإبادة الجماعية. طبيعة الجرائم المرتكبة ضد المجتمع اليزيدي. USIP، "إطار مراقبة الصراع والاستقرار: النتائج". راجع أيضاً: "فهم العوائق التي تحول دون عودة إيزيديين إلى شمال باعاج"، المنظمة الدولية للهجرة، مارس 2020.

166 معهد الولايات المتحدة للسلام، "إطار مراقبة الصراع والاستقرار: النتائج". "Conflict and Stabilization Monitoring Framework: Findings."

167 مقابلات أجراها CIVIC مع مدنيين أيزيديين، قضاء سنجار، فبراير 2020. أنظر أيضاً: "فهم الحواجز التي تحول دون عودة الإيزيديين إلى شمال البعاج"، المنظمة الدولية للهجرة، مارس 2020.

168 انظر موقع: <https://www.unitad.un.org>

169 "القانون الجنائي العراقي يستبعد العدالة للنساء والفتيات"، مركز العدل العالمي، آذار / مارس 2028، <https://globaljusticecenter.net/files/IraqiLawAnalysis.4.6.2018.pdf>

170 قانون رقم 13 لسنة 2005 بشأن مكافحة الإرهاب.

لا تتم محاكمتهم وفقاً للجرائم المحددة المرتكبة مثل القتل أو الخطف أو العنف الجنسي أو الاستعباد. هذه الممارسة تمنع الضحايا من المشاركة في المحاكمات ولا توفر العدالة للضحايا أو للمجتمع ككل. في الواقع، لا يشعر أفراد المجتمع الأيزيدي بأن الحكومة تفعل ما يكفي للاعتراف رسمياً بمعاناة مجتمعهم أو تقديم المساعدة بعد الأذى لضحايا الإبادة الجماعية. في حين أن حكومة إقليم كردستان والأمم المتحدة وبعض الدول الفردية قد اعترفت بالجرائم التي ارتكبتها مسلحوا داعش ضد الأقلية الأيزيدية على أنها جرائم إبادة جماعية، فإن حكومة العراق لم تقم بعد بإضفاء الطابع الرسمي على هذا الاعتراف¹⁷¹. بعد ست سنوات من بدء الإبادة الجماعية، أصدر مجلس النواب العراقي (CoR) بياناً غير ملزم بشأن هذه المسألة¹⁷².

أصدرت حكومة إقليم كردستان قانوناً يعترف بالإبادة الجماعية للأيزيديين، بالإضافة إلى قرار يحدد 3 أغسطس/ آب يوماً لإحياء ذكرى الإبادة الجماعية للأيزيديين ودعت الحكومة العراقية إلى تقديم تعويضات إلى الأيزيديين، رغم أن حكومة بغداد لم تفكر بأن تقوم حكومة إقليم كردستان بتقديم التعويضات. هذا الإغفال يمكن أن يعزز وجهة النظر السائدة بين الأيزيديين بأن حكومة إقليم كردستان لا تريد أن تعترف أنها تتحمل قسماً من مسؤولية الإبادة الجماعية¹⁷³. في الواقع، لم تعترف حكومة إقليم كردستان مطلقاً بتخلي قوات البيشمركة تماماً عن سنجار وإهمالها. كما أن الإقليم لم يعتذر بعد عن عدم محاولة حماية السكان. على العكس من ذلك، بررت حكومة إقليم كردستان انسحاب قوات البيشمركة بالقول إن داعش اجتاحتها. علاوة على ذلك، فقد ساعدت - مع مرور الوقت - في بناء رواية بأن الإبادة الجماعية الأيزيدية كانت إبادة جماعية أخرى ضد الشعب الكردي¹⁷⁴. خلق هذا الاستيلاء على معاناة المجتمع الأيزيدي مزيداً من الاستياء وجذب المزيد من أعضاء المجتمع لانتقاد حكومة إقليم كردستان¹⁷⁵.

يجب على العراق الاعتراف بالجرائم ضد المجتمع الأيزيدي ليس على أنها أعمال إرهابية، ولكن كجرائم إبادة جماعية. يجب على حكومة العراق وحكومة إقليم كردستان الاعتراف علناً بعدم قدرتهما على حماية المجتمع الأيزيدي في سنجار في 2014 وفتح تحقيقات جنائية لمقاضاة المتورطين وتوفير العدالة والتعويضات للضحايا. هذه بعض الخطوات الأولى التي يتعين على السلطات اتخاذها من أجل معالجة معاناة الأيزيديين وتقديم تعويضات للمجتمع.

- 171 انظر "لقد جاؤوا للتدمير" جرائم داعش ضد الأيزيديين، "مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة"، 15 يونيو / حزيران 2016 ، https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_32_CRP_2_en.pdf
انظر أيضاً: مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، اختصاصات فريق التحقيق لدعم الجهود المحلية لمحاسبة تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام (داعش) على الأعمال التي قد ترقى إلى جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والإبادة الجماعية ارتكبت في العراق، المنشأة بموجب قرار مجلس الأمن 2379 (2017).
- 172 غولي بور، "مشروع قانون تعويضات العراق للناجيات الإيزيديات: مطلوب مزيد من التقدم"، 12 يونيو / حزيران 2019، مدونات مدرسة لندن للاقتصاد، <https://blogs.lse.ac.uk/crp/2019/06/12/iraqs-reparation-bill-for-yazidi-female-survivors-more-progress-needed/>
- 173 غولي بور، "مشروع قانون تعويضات العراق للناجيات الإيزيديات: مطلوب مزيد من التقدم"، 12 يونيو / حزيران 2019، مدونات مدرسة لندن للاقتصاد، انظر أيضاً: "برلمان كردستان يصدر قراراً بشأن يوم ذكرى الإبادة الجماعية للأيزيديين"، 3 أغسطس / آب 2019 <https://www.parliament.krd/english/parliament-activities/latest-news/posts/2019/august/kurdistan-parliament-passes-resolution-on-yazidi-genocide-remembrance-day/>
- 174 انظر كريستين فان دين تورن، "كيف تخلق الأكراد الذين تفضلهم الولايات المتحدة عن الأيزيديين عندما هاجمهم داعش"، ذا ديلي بيست، 14 أبريل / نيسان 2017، <https://www.thedailybeast.com/how-the-us-favored-kurds-abandoned-the-yazidis-when-isis-attacked>
وماثيو باربر، "علاقة حكومة إقليم كردستان بالأقلية الإيزيدية ومستقبل الإيزيديين في شكل"، مراقبة الإبادة الجماعية، 1 فبراير / شباط 2017، <https://www.genocidewatch.com/single-post/2017/01/31/The-KRG%E2%80%99s-Relationship-with-the-Yazidi-Minority-and-the-Future-of-the-Yazidis-in-Shingal>.
في العديد من الحالات، توصف الإبادة الجماعية الأيزيدية بأنها "إبادة شينغالي" أو "إبادة سنجار" أو مجرد "إبادة جماعية أخرى ضد الشعب الكردي". انظر، على سبيل المثال، هذا المؤتمر الذي نظمته جامعة دهوك: <https://uod.ac/about/top-stories/conferences/second-international-scientific-conference-genocide-1/>
انظر أيضاً: "ما رأي الأيزيديين في الاستقلال الكردي؟" إيرين، 19 سبتمبر 2017.
- 175 يوضح غولي بور: "الانحراف عن الصورة الأكبر، والمقارنة بين الماسي، والتقليل من معاناة الأيزيديين في أيدي تنظيم الدولة الإسلامية، ومحاولات إغلاق تلك الصفحة والانتقال إلى عراق جديد "دون اعتراف وعدالة ومساءلة الأيزيديين أقنع المجتمع بأنه لا توجد حكومتان تتويان التعامل بشكل صحيح مع قضية الإيزيديين". انظر: غولي بور، "التعويضات الرمزية الجماعية عن الإبادة الجماعية للأيزيديين" (ورقة قادمة).

الخاتمة

بعد ثلاث سنوات من انتهاء العمليات العسكرية، لا يزال أهالي سنجار يعانون من تبعات الصراع ولم يتمكنوا من إعادة بناء حياتهم. في حين أن الآلاف من النازحين في جميع أنحاء العراق لا يزالون مترددين في العودة إلى مناطقهم الأصلية، فإن العائلات التي عادت لا تزال تناضل بسبب نقص الخدمات وقلة فرص كسب العيش والأمن غير المستقر في المنطقة. لا يزال العديد من العرب السنة والكرود السنة نازحين وغير متأكدين مما إذا كان سيتمكنون من العودة إلى ديارهم، في حين أن أولئك الذين عادوا هم ضحايا للمضايقات ويعيشون في عزلة. يؤدي وجود جهات فاعلة مسلحة وسياسية متعددة ذات أهداف متباينة إلى إبطاء جهود إعادة الإعمار وتحقيق الاستقرار في المنطقة، في حين أن التهديدات الأمنية مثل المتفجرات من مخلفات الحرب والغارات الجوية التركية وهجمات داعش تعمق المخاوف بين النازحين والسكان السنجاريين. تحتاج الحكومة العراقية بشكل عاجل إلى تصميم خطة عمل لمعالجة مشاكل سنجار وتقديم حلول طويلة الأجل لسكانها. يجب أن تتضمن خطة العمل هذه تحقيق الاستقرار السياسي والأمني في المنطقة وإعادة بناء البنية التحتية واستعادة الخدمات وخلق فرص كسب العيش. أخيرًا، تحتاج الحكومة العراقية إلى ضمان العدالة والمساءلة لضحايا هجمات داعش في سنجار بما في ذلك محاكمة المتورطين في الفظائع وتقديم تعويضات للضحايا.



أنقاض مبنى دمر خلال العمليات العسكرية ضد تنظيم داعش في سنجار، شباط 2020. المصدر: باولا جارسيا / CIVIC

**CENTER FOR
CIVILIANS IN CONFLICT**
RECOGNIZE. PREVENT. PROTECT. AMEND.

T +1 202 558 6958
E comms@civiliansinconflict.org
civiliansinconflict.org